

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ
о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора
в 2021 году**

**г. Хабаровск
2021 г.**

В подготовке отчета принимали участие:

Руководитель управления:	Панов А.В.
Заместители руководителя управления:	Кадочников Ю.В.
	Коляда Ю.В.
	Кулиненко Г. Е.
	Ларин А.С.
	Скиба В. А.
	Якунин С. П.
Начальники отделов:	Буримская С. Ю.
	Волков О. Ю.
	Глущенко И. М.
	Гондаренко А.Л.
	Гришин А.В.
	Камалиева Э.А.
	Карасик И.В.
	Ким В. А.
	Киреев А.В.
	Коваленко Н.Н.
	Куриленко Е.В.
	Мальчихин В.И.
	Мартьянов А.А.
	Монастырная Л.В.
	Нестеренко Д. Г.
	Николаев А.В.
	Рига А.П.
	Соловьева А. Н.
	Сибилев Е.В.
	Сячин Е.В.
	Суринов Г.В.
	Фоменко В.И.
	Черняков А.Н.

Заместители начальников отделов:	Андриенко Д.А.
	Гусарь Е. А.
	Долгов П.Е.
	Долин П.А.
	Кашпур О.П.
	Топорков В. Е.
Главный государственный инспектор:	Белоцерковский Д.А.
Старший государственный инспектор:	Кандаурова А. Н.
Государственный инспектор:	Бондаревская М. Н.
Главный специалист-эксперт	Хохоев О. Х.
Ведущий специалист-эксперт	Чернявская Е.В.
Специалисты-эксперты:	Безгина М.Н.
	Давиденко А.В.
	Шлапакова Ж.Н.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Страницы
1	Общие итоги деятельности за 12 месяцев 2021 года	6
2	Характеристика состояния промышленной безопасности	6
2.1	Объекты угольной промышленности	6
2.2	Объекты горнорудной и нерудной промышленности	17
2.3	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	30
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	30
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	32
2.4	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования	35
2.5	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	39
2.6	Объекты металлургической и коксохимической промышленности	46
2.7	Объекты газораспределения и газопотребления	49
2.8	Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	53
2.9	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования	61
2.10	Транспортирование опасных веществ	70
2.11	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	72
2.12	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C	89
2.13	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения	97
2.14	Предприятия оборонно-промышленного комплекса	101
3	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	104
4	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период	109
5	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики	120
6	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства	124
7	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного	126

	представителя Президента Российской Федерации	
8	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов	128
9	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа	130
10	Работа с кадрами	131
11	Финансовое обеспечение деятельности	135
12	Информационное обеспечение деятельности и технические средства	137
13	Общие выводы и предложения	137
	Приложение. Формы отчетных документов	

1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2021 года

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее-Ростехнадзор) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образованные в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Нарушений сроков выполнения мероприятий, определенных Планами в течение отчетного периода не допущено. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора предоставлялись в установленные сроки.

За отчетный период в режиме видеоконференции проведено 4 расширенные совещания Управления.

Также в режиме видеоконференции еженедельно проводятся совещания с заместителями руководителя и начальниками отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

2. Характеристика состояния промышленной безопасности

2.1. Объекты угольной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 23 предприятия, в составе которых находится 51 опасный производственный объект.

В стадии ликвидации в связи с отработкой запасов угля находится 4 объекта – 1 угольная шахта «Южный-3» ООО «Приморскуголь»

и 3 угольных разреза: Угольные разрезы «Восток-2», «Северная Депрессия» ООО «Приморскуголь», угольный разрез «Возновский» ООО «Уголь АСО».

В стадии консервации находятся 3 объекта: угольные разрезы «Некковый», «Северо-Западный», «Юго-Восточный» ООО «Приморскуголь».

На 3 разрезах: разрез угольный ООО «Алексее-Никольский Угольный Разрез», разрез угольный ООО «Разрез «Пореченский», разрез угольный «Покровский» ООО «Угольный терминал» ведение горных работ приостановлено на неопределенный период в связи с отсутствием рынка сбыта продукции или принятием решения по консервации (ликвидации) объекта.

К наиболее крупным предприятиям относятся:

АО "Ургалуголь" - Хабаровский край;

ООО "Приморскуголь", ООО "КИНГКОУЛ" Дальний Восток"- Приморский край;

АО «Амуруголь» и ООО «Огоджинская угольная компания» - Амурская область;

ОАО «Шахта Угольная» и ООО «Берингпромуголь»-Чукотский автономный округ.

На территории Камчатского края деятельность, связанную с эксплуатацией объектов добычи угля осуществляет 1 предприятие (ООО «Палана – уголь»). В эксплуатации находятся 1 объект (угольный разрез III класса опасности «Паланский»).

Число поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора объектов всего, в том числе: 4 угольных шахт (1 в стадии ликвидации), 38 угольных разрезов (7 находятся в стадии ликвидации (консервации), 2 обогатительные фабрики.

Объем добычи угля за 12 месяцев 2021 года составил 21,788 млн. т. (12 месяцев 2020 года составил 19,155 млн. т), в том числе подземным способом 3,8315 (12. мес 2020– 1,923 млн. т.) на открытых горных работах 17,9565 млн. т. (12 мес 2020 - 17,232 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки.

В соответствии с разработанными и утвержденными собственниками инвестиционными программами, предприятия отрасли проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Оценка состояния промышленной безопасности

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности угледобывающими предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты в целом предоставлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки в соответствии с "Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2020 года не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2021 года на опасных производственных объектах, поднадзорных предприятиях угольной промышленности несчастный случаев со смертельным исходом не произошло (12 мес. 2020- 0)

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1:

Таблица 2.1

Наименование показателей	Период					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Несчастных случаев, всего:	5	1	2	2	0	2
В т.ч. – смертельных,	1	0	1	2	0	0
- групповых,	0	0	0	0	0	0
- тяжелых,	4	1	1	0	0	2
- в подземных условиях.	5	0	0	0	0	0
Инцидентов	1	0	0	0	0	0
Аварий	0	0	0	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма						Смертельный травматизм						Тяжёлый травматизм					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Хабаровский край и Еврейская автономная область	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Приморский край	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Амурская область	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский АО						1												1
Всего:	0	2	1	1	1	2	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	1	2

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов на предприятиях угольной отрасли на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краёв, Еврейской автономной области, Амурской области и Чукотской автономного округа соответствует предъявляемым требованиям.

Технические устройства, здания и сооружения с истекшими

нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

ОАО «Шахта «Угольная» не выполнены требования по обеспечению оборудования предприятия комплексом систем и средств, обеспечивающий организацию и осуществление безопасности ведения горных работ, контроль и управление технологическими и производственными процессами в нормальных и аварийных условиях, объединенным в МФСБ. Предприятием заключен договор от 11.03.2021 №06/01/21 с ООО «ИГОРТЕХ» на поставку, а также комплекс инжиниринговых работ по внедрению системы АГК на базе системы газоаналитической шахтной многофункциональной Микон III.

На период отсутствия системы АГК предприятием разработаны мероприятия по борьбе и предотвращению угольной пыли, утвержденные генеральным директором ОАО «Шахта Угольная» от 01.12.2020 г.

Ряд малых предприятий обеспечивает удовлетворительное техническое состояние горношахтного оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также продляет срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

Наиболее крупные предприятия (ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез») в соответствии с разработанными и утвержденными собственником (АО «СУЭК») инвестиционными программами проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Общая оценка состояния промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий может быть принята удовлетворительной.

Контроль степени износа основных фондов

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

*Состояние и готовность подразделений военизированных
горноспасательных частей к ликвидации аварий*

На всех предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов.

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности, в соответствии с требованиями ч.2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все горные предприятия угольной промышленности заключили договора на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием (ВГСЧ).

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управлению предприятиях угольной промышленности осуществляют аварийно-спасательные формирования ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ».

В соответствии с требованиями законодательства, в организациях, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности, для обслуживания горных работ сформированы и аттестованы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Указанные нештатные аварийно-спасательные формирования укомплектованы личным составом, имеют необходимое материальное и техническое оснащение.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур
регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за
соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза
промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение
вреда при эксплуатации опасного производственного объекта)*

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом предприятиями выполняются.

На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеются технические проекты, прошедшие согласование в установленном порядке.

Ведение горных работ осуществляется в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация

оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов. Все опасные производственные объекты обеспечены необходимыми приборами и системами контроля производственных процессов. Приборы и системы контроля проходят в установленные сроки необходимые поверки и наладки.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля. На всех предприятиях имеется согласованное с Дальневосточным управлением Ростехнадзора «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности». По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На крупных предприятиях (ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез») созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Наименование показателя	Период					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество эксплуатирующих организаций осуществляющих деятельность в указанной области	23	22	22	25	24	23
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	91	85	93	97	58	84
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	210	193	166	281	182	455

Число примененных административных санкций в том числе:	35	31	47	41	24	61
в отношении юр. лиц	4	8	11	9	3	5
количество административных приостановок деятельности	0	0	0	0	0	1
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	1430	2260	2620	2541	1027	2200

По состоянию на 31.12.2021 все мероприятия, предусмотренные Планом работы Управления выполнены.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;

2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась на опасных производственных объектах I класса опасности (Шахта угольная).

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности произведен расчет и установлена соответствующая категория риска.

Основные результаты лицензионной деятельности

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2021 года не приостанавливались и не аннулировались.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий

Все подконтрольные предприятия и организации, эксплуатирующие опасные объекты, имеют согласованные с Управлением «Положения о производственном контроле».

Значительная работа проведена в отчетном периоде по созданию и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», 6 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности (ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «Германий и приложения», ООО «Разрез «Пореченский» и др.) разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Кроме этого, по представленным от предприятий сведениям (в соответствие с требованиями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте) был проведен анализ деятельности за 2020 год служб производственного контроля и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

Проанализировав результаты проверок хода выполнения постановления Правительства РФ от 10.03.1999 г. № 263 в части организации и осуществления производственного контроля, установлено, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

отсутствие необходимого уровня опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля;

В целом на предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов. По всем опасным производственным объектам разработаны ПЛА, ПЛАС, согласованные с ВГСЧ. Заключены договоры на обслуживание ОПО со специализированными аварийно – спасательным формированиями.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечает требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

Управлением в отчетном периоде проводились проверки соблюдения подконтрольными предприятиями угольной отрасли требований пожарной безопасности при ведении горных работ, связанных с пользованием недрами.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора угледобывающих предприятиях проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который

контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

- лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

- проектная документация прошла необходимые экспертизы.

- планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объёме.

Выводы и предложения

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

- повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

- усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

В течение 12 месяцев 2021 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 141 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 325 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 37;
2. Карьеров – 219;
3. Объектов обогащения – 28.

На 3 рудниках установлен режим постоянного государственного надзора. Сведения о результатах осуществления постоянного государственного надзора еженедельно передаются в Управление горного надзора Ростехнадзора.

Годовой объем добычи горной массы предприятий составляет 144241,073 тыс.м³, в том числе открытым способом – 136377,609 тыс.м³, подземным способом – 7863,464 тыс. м³.

Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 12953 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: АО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ЗАО «Горно-химическая компания Бор»; ОАО «Приморский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник», АО «Рудник Каральвеем», АО «Чукотская горно-геологическая компания», ООО «Золоторудная компания «Майское», ООО «Северное золото», ООО «Рудник Валунистый», АО «Камголд», АО «Камчатское золото», АО «Тревожное Зарево».

*Оценка состояния промышленной безопасности опасных
производственных объектов*

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора в целом эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены систем управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со
смертельным исходом*

В отчетном периоде произошла 1 авария (12 мес. 2020 года - 0) и 3 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2020 года - 5), в том числе: 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом в результате аварии (12 мес. 2020 - 0)

06.01.2021 в АО «Тревожное зарево», на опасном производственном объекте «Рудник подземный» рег. № А75-00260-0010, расположенном в Елизовском муниципальном районе Камчатского края, произошло обрушение пород кровли на сопряжении двух горных выработок транспортного уклона 170/120 и квершлага гор. +145 м.

По факту аварии комиссией, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 11.01.2021 № ПР-372-5-о, под председательством руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено техническое расследование и установлены причины, вызвавшие аварию:

Технические причины аварии.

1. Применённое анкерное крепление не обеспечило безопасное состояние сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м. (не выполнило поддерживающую функцию);

2. Параметры горных выработок транспортный уклон 170/120 и квершлаг гор. +145м не соответствуют проектным параметрам, установленным в проектной документации «Опытно промышленные испытания системы разработки в условиях вскрытия и отработки жилы № 25 и параллельных структур месторождения «Асачинское», разработанной ООО «Горно-геологический центр», г. Красноярск, 2020 год.

2. Организационные причины:

1. Выбор вида и способа крепления сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м осуществлялся без учёта изменения горно-геологических условий и указаний геологической службы АО «Тревожное зарево».

2. Крепление сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м выполнено с отступлением от Паспортов крепления сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м, утверждённых директором по горным работам АО «Тревожное зарево» Л.В. Полищуком (шаг крепления не соответствует паспортам, применено совмещённое крепление КРА-16 и СЗА-46).

3. При эксплуатации опасного производственного объекта «Рудник подземный» не должным образом осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности (не осуществлялся должный контроль за обучением и аттестацией руководителей и специалистов, в области промышленной безопасности при эксплуатации ОПО. Отсутствует должный контроль за производством горных работ в соответствии с технической документацией).

05.01.2021 в обществе с ограниченной ответственностью «Артель старателей «Шахтёр» на опасном производственном объекте «Участок подземной старательской добычи р. Рывеем», регистрационный № А78-00011-0006, расположенном в п. Ленинградский, Иультинского района Чукотского автономного округа, в результате отслоения горной массы от кровли выработки (скрытый закол) смертельно травмирован взрывник.

По факту несчастного случая комиссией, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 06.01.2021 № ПР-372-1-о, под председательством заместителя руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено техническое расследование и установлены причины, вызвавшие несчастный случай со смертельным исходом:

1. Основные причины:

1.1. Не полное принятие и выполнение мер исполнителями работ по приведению кровли в безопасное состояние, отсутствие простукивания кровли специальным инструментом для выявления скрытого отслоения (заколообразования).

2.1. Неудовлетворительный производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработкой защитных мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение на

подготовительных и очистных работах при разработке месторождений подземным способом на ООО «Артель старателей «Шахтёр» со стороны ИТР (главного инженера, старшего мастера по проходке горных выработок).

2. Сопутствующие причины:

Неудовлетворительный производственный контроль за обеспечением требований промышленной безопасности при выполнении горных работ, в части качественного и своевременного выявления и ликвидации заколообразований.

Не предусмотрено Технологическим регламентом производственного процесса «Ведение очистных работ» при разработке подземным способом месторождения россыпного золота р. Рывеем приведения рабочего места в безопасное состояние с чётким указанием правильности выполнения идентификации заколообразований над непосредственной зоной производства работ с указанием расстояний остукивания кровли и стенок выработки при использовании звукового метода обнаружения скрытых отслоений.

06.01.2021 в АО «Тревожное зарево», на опасном производственном объекте «Рудник подземный» рег. № А75-00260-0010, расположенном в Елизовском муниципальном районе Камчатского края, в результате аварии с обрушением пород кровли на сопряжении двух горных выработок транспортного уклона 170/120 и квершлага гор. +145 м., произошёл групповой несчастный случай со смертельным исходом.

Пострадало два человека. Один проходчик смертельно травмирован и один получил тяжёлую травму.

По факту несчастного случая комиссией, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 11.01.2021 № ПР-372-2-о, под председательством руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено техническое расследование и установлены причины, вызвавшие несчастный случай со смертельным исходом:

1. Основная причина:

Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в выборе вида и способа крепления сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м, осуществлялась без учёта изменения горно-геологических условий.

2. Сопутствующие причины:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в следующем:

крепление сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м выполнено с отступлением от Паспортов крепления сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м, утверждённых директором по горным работам АО «Тревожное зарево» Л.В. Полищуком (шаг крепления не соответствует паспортам, применено совмещённое крепление КРА-16 и СЗА-46);

работники, занятые на работах по возведению крепи, лица технического надзора, осуществляющие руководство этими работами, а также работники, ведущие взрывные работы не ознакомлены с Паспортами крепления сопряжения транспортного уклона 170/120 с квершлагом гор. + 145 м;

параметры горных выработок транспортный уклон 170/120 и квершлаг гор.+145м не соответствуют проектным параметрам, установленным в проектной документации «Опытно-промышленные испытания системы разработки в условиях вскрытия и отработки жилы № 25 и параллельных структур месторождения «Асачинское», разработанной ООО «Горно-геологический центр», г. Красноярск, 2020 год (далее – Проект ОПИ) (фактическое сечение выработок превышает проектное);

не выполнены компенсирующие мероприятия и требования к эксплуатации опасного производственного объекта «Рудник подземный» при проведении опытно-промышленных испытаний установленные в «Обосновании безопасности опасного производственного объекта «Рудник подземный» АО ГОК «Тревожное зарево» «Опытно-промышленные испытания системы разработки в условиях вскрытия и отработки жилы № 25 и параллельных структур месторождения «Асачинское» рег. № А75-00260-0010 2020-04 ОБ, а именно не обеспечено согласование с генеральным проектировщиком ООО «Горно-геологический центр» паспортов БВР и паспортов крепления горных выработок при применении новых видов конструкций крепей);

выполнение работ с повышенной опасностью производилось без оформления Наряд-допуска (монтажные работы на высоте свыше 1,8 м);

при эксплуатации опасного производственного объекта «Рудник подземный» не должным образом осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности (в график проверок в рамках II ступени производственного контроля на декабрь 2020 года (утверждённого гл. инженером АО «Тревожное зарево») не включен начальник подземного горного участка, который обязан лично участвовать в проверках II уровня производственного контроля.

10.10.2021 в АО «ТСГ Асача» на опасном производственном объекте рег. № А75-00260-0010 «Рудник подземный», месторождения «Асачинское», во время работ по возведению деревянного перекрытия между рамами арочной крепи и забутовке межрамного пространства в забое горной выработки Зумпф № 1 произошло отслоение породы с левого бока, в результате чего проходчик подземного горного участка получил смертельные травмы.

Основная причина:

Нарушение технологического процесса (в соответствии с приложением 3 к приказу Роструда от 23.01.2014 № 21 – код 06), выразившегося в следующем:

производилась не качественная оборка заколов в забое горной выработки Зумпф № 1, также не производилось систематическое

[illegible]

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами 2017- 2021 годов представлено в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев				
	2017	2018	2019	2020	2021
Обрушение	1	1	0	1	3
Работа с механизмами	1	1	1	1	0
Отравление	0	0	1	0	0
Транспорт	0	0	0	3	0

Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.6

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм
2015 год	7	0	1
2016 год	5	1	1
2017 год	4	1	1
2018 год	5	2	3
2019 год	5	2	1
2020 год	7	5	2
2021 год	7	3	4

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, низкая производственная дисциплина, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов предприятий горнорудной отрасли отвечает установленным требованиям в области промышленной безопасности.

Ряд малых предприятий обеспечивает удовлетворительное техническое состояние горношахтного оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также продляет срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

Наиболее крупные предприятия (ООО «Дробильно-сортировочный завод», АО «Владивостокский бутощебеночный завод», АО «Спасскцемент») в соответствии с разработанными и утвержденными собственником инвестиционными программами проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

В ООО «Лермонтовский ГОК» произведен капитальный ремонт оборудования, установленного на обогатительной фабрике.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом по предприятиям выполняются. На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеются технические проекты, прошедшие экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке. Ведение горных работ на предприятиях

осуществлялось в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов. Все опасные производственные объекты обеспечены необходимыми приборами и системами контроля за производственными процессами. Приборы и системы контроля проходят в установленные сроки необходимые поверки и наладки.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля. На всех предприятиях имеется согласованное с Дальневосточным управлением Ростехнадзора «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности». По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На крупных предприятиях горнорудной и нерудной промышленности (АО «Приморский ГОК», АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Спасскцемент») созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в соответствии с установленными требованиями.

*Оценка состояния промышленной безопасности
опасных производственных объектов и готовности к локализации
и ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в течение 2021 года в ходе мониторинга соблюдения предприятиями обязательных требований промышленной безопасности особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличия вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам;

проведения учебных тревог и учений по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Мониторинг выполнения Временных методических рекомендаций по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Руководители и специалисты предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в установленном порядке.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляют профессиональные аварийно-спасательные формирования ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ».

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В течении 12 месяцев 2021 года на подземных объектах проведено 57 учебных тревог.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях отрасли за отчетный период осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2021 году.

По состоянию на 30.06.2021 все мероприятия, предусмотренные Планами работы Управления, выполнены в полном объеме.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.7.

Таблица 2.7

Наименование показателя	Период					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	187	180	204	213	79	202
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	514	564	693	790	333	932
Число примененных административных наказаний в виде штрафа	104	107	85	139	57	137
Количество административных приостановок деятельности	2	0	1	1	0	0
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	5867	5643	6120	9110	4826	7503

Исходя из анализа характера, выявляемых нарушений, наиболее частые нарушения приходятся на отступления от проекта и согласованного плана развития горных работ при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Всеми подконтрольными предприятия и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, разработаны в установленном порядке «Положения о производственном контроле», копии положений представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора и хранятся в контрольно-наблюдательных делах в соответствующих отделах.

Значительная работа проведена в отчетном периоде по созданию и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью. В соответствии с требованиями ч.3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

производственных объектов», ряд организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности (АО «Приморский ГОК», АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Спасскцемент», ООО «Ярославская горнорудная компания», ООО «Дальнегорский ГОК» и др.) разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Кроме этого, по представленным от предприятий сведениям (в соответствии с требованиями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте) был проведен анализ деятельности за 2020 год служб производственного контроля и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По результатам проведенного анализа руководителям предприятий было предложено укомплектовать отделы промышленной безопасности (производственного контроля) специалистами соответствующей квалификации, активизировать деятельность по расследованию и учету инцидентов, внести в планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2020 год соответствующие коррективы с учетом устранения недостатков.

Проанализировав результаты проверок хода выполнения постановления Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168 в части организации и осуществления производственного контроля, установлено, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно.

На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчеты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

- отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищенности от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

- отсутствие необходимого опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной

безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О противодействии терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

Общие выводы и предложения

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2021 год, выполнены в полном объеме.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечают требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается:

разработать инструкцию по расчету и применению анкерной крепи в подземных горных выработках предприятий горнорудной и нерудной промышленности;

требования к системам безопасности, таким как система позиционирования и система поиска работников необходимо выделить в отдельную инструкцию с изложением требований к проектным и техническим решениям указанных систем;

установить Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности по указанным видам надзора персональную ответственность

руководителей организаций и руководителей служб производственного контроля за несоблюдение обязательных требований.

2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края.

Управление осуществляет надзор за 3 добывающими предприятиями: ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Сибнефть-Чукотка», ООО «Газпромбурение», осуществляющих добычу и транспортировку газа (13 ОПО).

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют четыре фонда скважин общее количество скважин - 18, один пункт подготовки и сбора нефти, два участка комплексной подготовки газа, один парк резервуарный (промысловый) и четыре системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 12 ед.. в т.ч.:

- I класса опасности - 0;
- II класса опасности - 3;
- III класса опасности - 7,
- IV класса опасности - 2.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2021 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах нефтегазодобывающей промышленности за 2021 год аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности предоставляются своевременно. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована предприятиями в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Газпромбурение» и ООО «Сибнефть-Чукотка», имеют договоры с профессиональными спасательными службами.

Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2021 году проведена проверка на 7 опасных производственных объектах, эксплуатируемых ООО «Газпром добыча Ноябрьск». В ходе проверок нарушений обязательных требований промышленной безопасности не выявлено.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

Проверки не проводились.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли

Можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказа Ростехнадзора от 25 января 2016 года № 19 «О разграничении полномочий...» осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, а также согласно приказа Ростехнадзора от 14.11.2018 № 555 «Об утверждении Положения о Дальневосточном управлении...» опасными производственными объектами Сахалинской области, как входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 6036, 25 км, из них 3627,8 км – газопроводы и 2408,46 нефтепроводы.

Управление осуществляет надзор на 9 предприятиях эксплуатирующих 49 опасных производственный объект магистрального трубопроводного транспорта.

Поднадзорные организации эксплуатируют 23 участка магистральных газопроводов и 4 участка магистрального нефтепровода, 2 площадки компрессорной станции, 20 станций газораспределительных.

В 2021 году в государственном реестре ОПО зарегистрирован 1 новый опасный производственный объект - станция газораспределительная.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2021 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта (МТ) аварий и производственного травматизма не выявлено.

За 12 месяцев 2021 года в поднадзорных организациях производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в период 2016-2021 год несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

09 мая 2017 года в ОАО «Камчатгазпром» (Камчатский край) произошла одна авария (разгерметизация магистрального газопровода «УКПГ - ГРС с. Соболево» в районе реки Колпакова, в 45 км к северу от с. Соболево Соболевского муниципального района.

За 12 месяцев 2021 года аварий и несчастных случаев не выявлено.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля.

подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной

эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий.

Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий взято под особый контроль наличие систем управления промышленной безопасности.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2021 года Управлением проведено 67 проверок из них: плановых проверок - 29; внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний – 15; в рамках постоянного надзора - 23 проверок.

Выявлено 8 нарушений в области промышленной безопасности.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

За 12 месяцев 2021 года Межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса Дальневосточного управления Ростехнадзора лицензионных проверок не проводилось.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта. Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью ООО «Газпром трансгаз Томск» и ООО «Транснефть - Дальний Восток».

ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток», АО «Дальтрансгаз».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2021 году проводились мероприятия, в том числе:

очистка, диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть-Дальний Восток», АО «ННК-Хабаровский НПЗ».

мероприятия технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляются инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора и надзора в угольной

промышленности (Приморский край), отдела горного надзора по Чукотскому автономному округу, и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Надзор за геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении работ, связанных с использованием недр, в отчетном периоде производился Управлением по следующим направлениям надзорной деятельности:

- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами (соискателями лицензии) лицензионных требований и условий при осуществлении и лицензировании вида деятельности: «Производство маркшейдерских работ»;

- проведение аттестации руководителей и специалистов поднадзорных организаций по вопросам промышленной безопасности при ведении работ, связанных с использованием недр;

- рассмотрение и согласование методики расчета численности маркшейдерских служб предприятий;

- рассмотрение и согласование положений о геолого-маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности предприятий;

- рассмотрение и согласование проектов производства маркшейдерских работ;

- выдача горноотводных актов;

- рассмотрение и согласование планов (программ) и схем развития горных работ;

- осуществление контроля за соблюдением требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недр, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ.

В настоящее время надзор за обеспечением маркшейдерского сопровождения ведения горных работ осуществляется на 353 объектах ведения горных работ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде проведено 6 плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий и 1 внеплановая проверки в рамках предлицензионного контроля.

В ходе проверок выявлено 2 нарушения, применено 2 административных наказания в виде предупреждения.

В отчетном периоде рассмотрено 523 плана (схемы) развития горных работ согласовано 487 планов.

В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 90 отступлений от установленных требований.

Рассмотрено проектов горных отводов 215, оформлено документов, удостоверяющих границы горных отводов 185.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.8.

Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности

Таблица 2.8.

Наименование показателя	Период					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Число проведенных обследований, в том числе:	51	23	40	34	23	8
предлицензионный контроль	44	17	30	21	23	5
лицензионный контроль	4	4	5	6	0	3
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	5	11	2	3	0	2
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	85	40	52	99	65	60
согласовано	83	35	28	69	56	60
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	145	158	163	161	221	215
выдано горноотводных актов	144	143	100	128	204	185
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	332	343	417	542	528	523
согласовано	321	326	386	496	473	487
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	3	1	2	2	0	0
штрафы	3	1	2	1	0	0
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	45	20	430	30	0	0
Количество инспекторов (по штату/фактически)	4/4	7/7	7/7	7/7	9/9	9/8

Предотвращение самовольного пользования недрами

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование.

Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного

управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 плановые проверки исключены из ежегодного плана проверок. Так же контроль в данной области осуществляется при рассмотрении ПРГР в ходе отчета предприятия за предыдущий год.

За 12 месяцев 2021 года не выявлено нарушений в части отступления от согласованных ПРГР.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ

К основным проблемам, связанным с геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении горных работ, относится не укомплектованность штатов маркшейдерской и геологической служб поднадзорных предприятий в полном объеме, в соответствии с согласованной Управлением методикой расчета численности служб в связи с отсутствием квалифицированных специалистов, а также отмена с 01.01.2021 в рамках реализации механизма «Регуляторной гильотины» действия ряда нормативных правовых актов в области маркшейдерского обеспечения горных работ, в том числе «Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами», утвержденной Постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.1999 № 33, соблюдение требований которой ранее оценивалось при проведении мероприятий по контролю (надзору).

По сравнению с 2018-2020 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия, осуществляющие маркшейдерское обеспечение горных работ, постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 135 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе опасных

производственных объектов – 272. В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 272 ОПО, из них 5 объектов I класса опасности, 21 объект II класса опасности и 246 объектов III класса опасности, в том числе объекты нефтегазопереработки – 11, мини НПЗ – 2, база товарно-сырьевая – 3, продуктопровод -1, нефтепродуктообеспечения – 255,.

Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Амурскую область, Чукотский автономный округ и Еврейскую автономную область.

На поднадзорных объектах задействованы – 5316 человека.

Хабаровский край продолжает являться лидером по переработке сырой нефти на Дальнем Востоке. АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический регион.

Общая мощность переработки – около 14 миллионов тонн сырой нефти в год. Сырая нефть на нефтеперерабатывающие предприятия поступает по нефтепроводам отводам от магистрального нефтепровода ВСТО.

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 255 ОПО, таких как склады ГСМ 152, площадки нефтебазы 95, группы резервуаров и сливо-наливных устройств - 8.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за существующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действия третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий

За 2021 год в поднадзорных организациях случаев аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зафиксировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения реконструкции (модернизации) производств

На всех поднадзорных предприятиях разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности. Реализуется многоступенчатый контроль соблюдения требований промышленной безопасности.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» разработана комплексная программа мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора.

Также, на предприятии ведется модернизация производства, включающая строительство комплекса гидрокрекинга с объектами ОЗХ,

который позволит производить новые виды продукции, значительно увеличить глубину переработки нефти, на стадии завершения строительство установки по производству водорода. Завершено строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «РН-Комсомольский НПЗ» из нефтепровода ВСТО. Проведено техническое перевооружение установки ЭЛОУ-АВТ-2, в части заменены контактных устройств в ректификационных колоннах.

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ» проводится замена технических устройств и сооружений с отработанным ресурсом. В 2021 году проведен масштабный плановый капитальный ремонт технологических установок цехов №8 и №15 с целью перевода установок на двух летний межремонтный пробег. Введены в эксплуатацию новые резервуары.

На ФГКУ комбинат «Дружба» Росрезерва продолжается реализация проекта по модернизации нефтебазы и введению новых объектов.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

Разработан проект реконструкции резервуарного парка ФГКУ комбинат «Горки», в соответствии с которым, начались работы по обновлению резервуарного парк комбината.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

На опасном производственном объекте «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов № 10» г. Хабаровск, эксплуатируемом ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт», закончились работы по ремонту насосной станции. Проводится замена технологических трубопроводов, предназначенных для транспортирования нефтепродуктов на причал. На «Площадке нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов № 6» ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт», г. Николаевск-на-Амуре, проводится ремонт шести резервуаров, предназначенных для хранения нефтепродуктов. Все указанные работы проводятся с целью устранения нарушений, выявленных в ходе проверок.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле. Разработаны декларации промышленной безопасности.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения).

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Несколько предприятий, не представивших своевременно сведения, были привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, используемых на опасных производственных объектах и документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки.

Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а также системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические

устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрupных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.
Основные проблемы профессиональных спасательных служб,
обслуживающих поднадзорные предприятия*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО «ННК – Хабаровский НПЗ».

На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно-спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

На остальных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты, а так же заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий со специализированными организациями.

В городе Хабаровске дислоцируются профессиональные аварийно-спасательные формирования – ФГКУ "Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России" и Хабаровский центр "ЭКОСПАС", являющийся филиалом АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций»

Большинство организаций заключили договоры с данными отрядами по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года N 1437, во всех организациях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА).

Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В течение 2021 года проведено 149 проверок, в том числе: 62 плановых, 69 внеплановых, 18 в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено 1157 нарушения. Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 68 административных наказаний, в том числе предупреждений – 12, административных приостановок деятельности – 2, административных штрафов – 54, из них: на должностных лиц – 28, на юридических лиц – 26, на общую сумму 6 млн. 318,1 тыс. рублей. В целях недопущения правонарушений вынесено 4 предостережения.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, не выполнение мероприятий, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие проектной документации на ОПО, которые введены в эксплуатацию до 1997 года. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций. Отсутствие канализационных систем, предназначенных для улавливания и сбора пролитых нефтепродуктов.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Во всех организациях, согласно утвержденных планов и графиков, проводят плановые, целевые, внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности, в ходе которых выявляются нарушения установленных норм и правил. По результатам проверок разрабатываются мероприятия, направленные на устранение данных нарушений в устанавливаются сроки.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ООО «Трансбункер-Ванино», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Металлургический надзор осуществляется на 13 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д) и Амурской области (г. Благовещенск, Райчихинск).

Количество ОПО зарегистрированных в государственном реестре 15, в том числе 2 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 13 опасных производственных объектов 3 класса опасности.

В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:

электродуговых печей – 9;

индукционных печей – 3;

прокатных станов – 1;

машин непрерывного литья заготовок – 1;

установок печь-ковш – 1;

плавильных пламенных печей – 3;

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За период 2020-2021 годов аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

За период 2020-2021 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период

За период 2020-2021 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

За период 2020-2021 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ООО «Амурсталь», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ» имени Ю.А.Гагарина, ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ООО Приморский уголь», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

В полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов четко обозначена.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Все организации отрасли имеют действующие договоры на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. За 12 месяцев 2021 года на поднадзорных опасных производственных объектах проведено 46 учебных тревог.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2021 года проведено 15 проверок, в том числе 11 плановых, 4 внеплановые по контролю исполнения ранее выданного предписания.

В ходе проведения плановых проверок выявлено 31 нарушение, привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 2 юридических и 10 должностных лиц. Общая сумма штрафов составила 600 тыс. руб.

*Показатели и анализ состояния лицензирования,
в том числе показателей контроля за соблюдением
лицензиатами лицензионных требований и условий.*

*Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и
условий, которые приводили к приостановке действия лицензий
или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)*

За 12 месяцев 2021 года плановые и внеплановые проверки по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении и предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности не проводились.

*Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации
других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и
противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

В соответствии с законодательством на 3 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

2.7. Объекты газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

В отчетном периоде 2021 года Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляло надзор за организациями и предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления, в т.ч. газораспределительные организации, промышленные предприятия и иные предприятия.

Общая протяжённость наружных газопроводов составляет – 717,776 км.

Общая протяжённость подземных газопроводов – 611,12 км из них полиэтиленовые – 57,72 км.

В основном газопроводы эксплуатируются со сроками эксплуатации до 15 лет и замена или диагностирование с продлением срока безопасной эксплуатации в настоящее время не требуется.

Показатели аварийности и производственного травматизма за 12 мес. 2021 года в сравнении с 12 мес. 2020 года.

	2020	2021
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	нет	нет
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	нет	нет

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 мес. 2021 года в сравнении с 12 мес. 2020 года.

	2020	2021
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор		
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0
Травмирующий фактор	-	-

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 мес. 2021 года в сравнении с 12 мес. 2020 года.

	2020	2021
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число аварий	0	0

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны, заверенные копии представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На крупных и стабильно действующих предприятиях, эксплуатирующих объекты 2 класса опасности: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» АО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

На все объекты II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Декларации актуальны и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в срок.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся три крупные организации, эксплуатирующие сети газораспределения: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Приморский газ», АО «Дальневосточная генерирующая компания», состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности.

В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были введены в эксплуатацию в период 2005 – 2018 гг. и, соответственно, эксплуатируются с небольшим процентом износа.

На опасных производственных объектах установлены приборы КИПиА, СБиПАЗ, системы газового анализа.

В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС имеют периметральное ограждение, круглосуточную охрану.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имеет собственное аттестованное профессиональное аварийно-спасательное формирование на территории Приморского и Хабаровского краев.

На небольших по численности предприятиях, при отсутствии собственного НАСФ, заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчётный период проведено 193 проверки поднадзорных предприятий и организаций, из них 70 плановых, 26 внеплановых, 1 проверка соискателя лицензии, а также мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 96, .

В ходе надзорной деятельности выявлено 432 нарушения требований промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 50 административных наказаний, в том числе привлечено к ответственности в виде штрафа 40 (20 должностных лиц и 20 юридических лиц), вынесено 10 предупреждений.

В адрес юридических лиц направлено 8 предостережений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 3 миллиона 270 тысяч рублей административных наказаний в виде приостановления деятельности не было.

Показатели лицензирования

В основном все поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты II, III класса имеют лицензии. Управлением ведется контроль за своевременным получением лицензий. Организации, эксплуатирующие ОПО без соответствующей лицензии, привлекаются к административной ответственности.

За 2021 года проведено 2 внеплановых проверки в отношении юридических лиц представивших заявление о переоформлении лицензий.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с требованиями «Об организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 2168.

В АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах АО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях численностью до 150 чел. не организованы, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля.

К проведению многоступенчатого контроля на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные в аттестационных комиссиях предприятий.

Результаты проверок, а также намеченные мероприятия по результатам производственного контроля, проверяются инспекторским составом Управления.

2.8. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором находятся 28 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки (5), АХУ (4), производства и потребления продуктов разделения воздуха (9), склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ (11), другие производства, связанные с обращением и хранением веществ (3).

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий,

произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

*Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.*

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий не зафиксировано.

*Сравнительный анализ
распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций*

Аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев

Аварий, несчастных случаев не зафиксировано.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ

приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора.

Недостаточными темпами проводятся мероприятия, связанные с заменой физически и морально устаревшего оборудования, укомплектованием автоматикой и средствами ПАЗ на объектах АХУ, хранения хлора и производств технических газов. Большинство организаций, эксплуатирующих объекты химической отрасли, не располагают достаточными ресурсами для проведения работ по восстановлению имеющих высокий процент износа зданий и сооружений, технологического оборудования.

Пути решения основных проблем, позволяющих повысить уровень промышленной безопасности на поднадзорных объектах, во многом зависят от решений Правительства Российской Федерации по направлению средств федерального бюджета на реализацию целевых программ развития Дальневосточного региона, привлечению инвестиций для развития отраслей промышленности, а также в оздоровление экономического положения региона в целом. Большой вклад в развитие экономики отрасли внесет реализация инвестиционных проектов на территориях опережающего социально-экономического развития Хабаровского края.

Практически исчезают с поля деятельности специализированные в области химически опасных производств высококвалифицированные монтажные организации, основной причиной является их невостребованность на рынке услуг из-за отсутствия у предприятий средств на реконструкцию (модернизацию) изношенных производств. Так, прекратили деятельность подрядные организации, длительное время выполнявшие монтажные и пусконаладочные работы. Сохранившиеся мелкие организации не имеют достаточного уровня организации работ, отсутствует необходимый опыт и квалификация специалистов.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его

заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Информация о страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта поступает в объеме материалов отчета о производственном контроле. Однако поднадзорными организациями в нарушение требований ст. 11 Федерального закона № 235-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не соблюдаются сроки предоставления в территориальный орган Ростехнадзора копий страховых полисов ОПО.

За отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, не направление в Дальневосточное управление

Ростехнадзора действующих копий договора и полиса обязательного страхования гражданской ответственности на опасном объекте привлечены к административной ответственности юридические лица, эксплуатирующие объекты постоянного государственного надзора: ООО «Светлое» (наложен административный штраф в сумме 300 000 рублей), АО «Охотская ГГК» (наложен административный штраф в сумме 300 000 рублей).

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты.

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные формирования из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за отсутствия необходимой квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

Предприятиями проведен анализ опасности технологических блоков, который включает в себя анализ известных аварий на подобных объектах, анализ основных факторов и возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, анализ условий возникновения и развития аварий, анализ возможных сценариев развития аварий, оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов, результаты расчета вероятных зон действия поражающих факторов, анализ систем, ситуационный план предприятия с указанием вероятных зон действия поражающих факторов, анализ состояния системы противоаварийной защиты. При определении основных факторов, способствующих возникновению и развитию аварии, особое внимание уделялось техническому состоянию оборудования, близости параметров технологического процесса к критическим значениям, выполнению требований проектной документации, технологических регламентов на пуск и остановку оборудования.

По результатам проведенных проверок установлено, что в большинстве организаций имеются резервы материальных и финансовых средств, компенсирующие финансовые потери организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором возможна авария; включающие в себя расходы на ликвидацию аварии; социально-экономические потери, связанные с травмированием и гибелью людей (как

персонала организации, так и третьих лиц); вред, нанесенный окружающей природной среде, косвенный ущерб и потери государства от выбытия трудовых ресурсов.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

На поднадзорных объектах проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно утвержденных графиков. Результаты оформляются актами с фотофиксацией действий НАСФ предприятий и профессиональных формирований.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Проведено 28 проверок, выявлено и предписано к устранению 52 нарушения требований промышленной безопасности.

К административной ответственности за 2021 год привлечено: административный штраф — 9 (4 должностных лица, 5 юридических лиц), вынесено 5 предупреждений.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах угольной промышленности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Дальневосточным управлением Ростехнадзора, информация, представленная в письме №00-08-05/147 от 05.03.2021 «Об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса и объектах транспортирования опасных веществ в 2020 году», детально проанализирована руководителями подразделений и инспекторским составом, принята к руководству при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на объектах химического надзора и транспортирования опасных веществ.

Инспекторскому составу указано на необходимость принципиальных подходов к контролю за соблюдением нормативных требований при проведении проверок вышеуказанных объектов.

Данная информация информационными письмами доведена до поднадзорных организаций территориального органа, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического надзора и транспортирования опасных веществ.

В целях принятия оперативных мер по предупреждению случаев аварийности и травматизма, руководителям организаций указано на:

усиление ответственности руководителей, специалистов и персонала предприятий за состоянием безопасности эксплуатируемых объектов, активизацию работы служб производственного контроля в целях выявления и профилактики нарушений по всем параметрам и требованиям промышленной безопасности (с учетом анализа происходящих на объектах инцидентов, аварий и несчастных случаев) и обеспечение регулярности контроля планируемых и реализуемых мер;

усиление мер контроля в отношении объектов, на которых проводятся особо опасные работы, как техническими службами самих предприятий, так и привлекаемыми к этим работам сторонними организациями, ориентирование работников организаций на неукоснительное соблюдение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528 (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 28.12.2020 регистрационный № 61847).

Предприятиями изучена поступившая информация. В Дальневосточное управление Ростехнадзора представлены информационные письма о проделанной работе.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты. Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Копии представлены в территориальный орган.

В текущем году разработана декларация промышленной безопасности на опасный производственный объект - склад штучных грузов ООО «Комсомольский торговый порт», II класс опасности, регистрационный номер А71-02538-0001, внесена в реестр деклараций промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 21-21(00).0079-00-ДР

от 10.03.2021.

Заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 71-ДБ-00140-2021.

Приостановка действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не производилась.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности разработаны системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике эксплуатирующих организаций размещены на сайтах управляющих компаний, организаций и в местных средствах массовой информации.

Во всех организациях успешно функционируют различные модели СУПБ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий

Информация о вводе новых мощностей в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступала.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Семинары и конференции по вопросам эксплуатации химически опасных производственных объектов не проводились.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок

Мероприятия за 2021 года не осуществлялись.

2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 90 организаций осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц) - 228.

За 12 месяцев 2021 предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 43,017 тыс. т. ВВ, изготовлено вблизи мест их применения 28,659 тыс. т.

За 12 месяцев 2020 предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 71,864263 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 103,048 тыс. т.

За 12 месяцев 2021 года выдано 336 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

За 12 месяцев 2020 года выдано 249 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Анализ аварийности и травматизма на ОПО

За 12 месяцев 2021, так же как и в аналогичном периоде 2020 года аварий не произошло, произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (2020 - 0).

Утраты ВМ за 12 месяцев 2021 года не произошло (2020 год - 0).

30.03.2021 на предприятии АО «ГМК «Дальполиметалл», ОПО «Рудник «Королевский», (рег. №А74-01074-0019, 2 класс опасности), произошёл несчастный случай со смертельным исходом с проходчиком 5 разряда (по совместительству - взрывник).

В ходе подготовки к проведению взрывных работ в забоях, при проверке целостности цепи собранной взрывной магистрали, находясь в опасной от взрывных работ зоне, взрывник подсоединил концы магистрали к контактам взрывного прибора ИПН-2000К.

В связи с отсутствием свидетелей и очевидцев несчастного случая, комиссия предположила, что в результате ошибочных действий взрывника, связанных с отсутствием практического опыта работы с данным взрывным прибором, а также без учёта конструктивных особенностей взрывного прибора ИПН-2000К (модели 2020 года) в части совмещения управления одной кнопкой функций проверки целостности цепи электровзрывной магистрали и одновременного формирования (накопления) электрического заряда на конденсаторе – накопителе, произошло накопление и выдача в электровзрывную сеть электрического разряда, инициировавшего взрыв забоя.

От воздействия разлетающихся кусков горной массы и ударной взрывной волны от взрыва взрывчатых материалов пострадавший получил смертельные травмы.

По итогам расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явилось нарушение работником при организации и осуществлении взрывных работ мер безопасности и дисциплины труда, выразившееся в:

нахождении взрывника в опасной зоне при выполнении операций по присоединению проводов электровзрывной сети к взрывному прибору и проверке целостности цепи;

производстве взрывником взрывных работ без получения соответствующего разрешения руководителя взрывных работ в смене (горного мастера) и без руководства лицом технического надзора.

Сопутствующими причинами несчастного случая явились:

неудовлетворительная организация производства работ;

неудовлетворительное осуществление производственного контроля в части допущения нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

За допущенные нарушения требований промышленной безопасности к использованию, хранению и учёту взрывчатых веществ на опасных производственных объектах, к административной ответственности в виде наложения административных штрафов привлечены юридическое лицо АО «ГМК «Дальполиметалл», а также пять должностных лиц, включая технического руководителя и руководителя службы производственного контроля, на общую сумму 450 тысяч рублей.

Материалы расследования несчастного случая направлены в соответствующие следственные органы.

*Анализ соблюдения законодательно установленных
процедур регулирования промышленной безопасности*

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности (АО «ГМК» Дальполиметалл», АО «Приморский ГОК», ООО «НТ-Приморье», АО «Дальтрансвзрыв» и др.) разработали и ввели в действие Системы управления промышленной безопасностью.

В Управление предоставлена информация по объектам I и II классов опасности:

- о размещении заявления о политике эксплуатирующей организации в области промышленной безопасности на сайте эксплуатирующей организации или в средствах массовой информации;

- о наличии положений о системе управления промышленной безопасностью;

- сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- информация по планируемым мероприятиям, направленным на снижение рисков аварий на опасных производственных объектах.

Все подконтрольные предприятия и организации, эксплуатирующие опасные объекты, связанные с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют разработанные и утвержденные «Положения о производственном контроле».

Значительная работа была проведена в отчетном периоде по повышению уровня организации и осуществления производственного контроля на крупных предприятиях горнорудной отрасли промышленности в Приморском крае – АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Приморский ГОК», ООО «Гидротехника».

Как показали проверки, эффективные результаты работы производственного контроля достигнуты в АО ГМК «Дальполиметалл», ООО «Гидротехника». В этих организациях внедрена система управления промышленной безопасностью, интегрированная в общую систему управления предприятием, осуществляется планирование деятельности по вопросам промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Кроме этого, по представленным от предприятий сведениям (в соответствии с требованиями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте), был проведен анализ

деятельности за 2020 год служб производственного контроля и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По результатам проведенного анализа руководителям предприятий было предложено укомплектовать отделы промышленной безопасности (производственного контроля) специалистами соответствующей квалификации, активизировать деятельность по расследованию и учету инцидентов, внести в планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2021 год соответствующие коррективы с учетом устранения недостатков.

Проанализировав результаты проверок хода выполнения требований законодательства в части организации и осуществления производственного контроля установлено, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно.

На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

отсутствие необходимого опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По состоянию на 30.12.2021 года на все опасные производственные объекты предприятий, ведущих взрывные работы и осуществляющих хранение взрывчатых материалов, подлежащие декларированию, имеются разработанные и утвержденные декларации промышленной безопасности, прошедшие экспертизу промышленной безопасности.

С разработкой деклараций, по каждому декларируемому ОПО, на предприятиях проведена всесторонняя оценка риска возможных аварий и связанных с ними угрозами для населения и природной среды. После утверждения деклараций и их экспертиз можно сделать вывод, что на объектах предприятиями предприняты достаточные меры по предупреждению аварий.

Предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий возможных аварий на ОПО. В настоящее время инспекторским составом

Управления осуществляется контроль за соблюдением сведений, представленных в составе деклараций, а также мероприятий, направленных на снижение масштабов последствий возможных аварий и размера ущерба в случае аварии.

Все сведения, содержащиеся в декларациях, находятся в заинтересованных органах, в т.ч. в органах местного самоуправления, для принятия ими соответствующих мер в случае аварий на декларируемых ОПО.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, выполнили идентификацию, провели перерегистрацию опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и заключили договора обязательного страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В ходе надзорной деятельности контролировалось наличие договоров страхования ответственности и мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

В ходе анализа проводимой работы в области страхования ответственности установлен ряд негативных моментов:

существующая на сегодняшний день система страхования ответственности, как экономический рычаг управления промышленной безопасностью, несовершенна и фактически не оказывает существенного влияния на состояние промышленной безопасности;

при проведении страхования, страховыми компаниями не проводится работа по определению степени риска возникновения аварий, не учитывается территориальное расположение опасных производственных объектов, отношение объема обращающихся опасных веществ на опасном объекте к предельному количеству вещества, установленному Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и другие факторы;

отсутствуют специальные требования при лицензировании деятельности страховых компаний, касающихся участия Ростехнадзора в оценке возможностей страховщиков использовать методы анализа факторов риска опасных производственных объектов, нет взаимодействия (в части внедрения страхования ответственности) территориальных органов Ростехнадзора с другими федеральными органами исполнительной власти, а также органами власти на местах.

*Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение
антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых
материалов*

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие

необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак и т.д. в соответствии с проектной документацией. В ходе надзорной деятельности за 12 месяцев 2021 года не выявлено нарушений требований к ограждению складов ВМ.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 № 886 склады ВМ в организациях, осуществляющих хранение ВМ, находятся под государственной охраной.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.9.

Таблица 2.9.

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	2021
Число проверок	60	60	13	15	62
Число нарушений	160	120	48	11	210
Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего. В том числе:	32	51	32	16	20
Граждан	3	9	7	2	2
Должностных лиц	16	32	13	6	9
Юридических лиц	13	10	12	7	9
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	3388	3647	1899	1748	1723

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов

Во исполнение требований ст.10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все угольные и горнорудные предприятия, на которых ведутся взрывные работы, на основании соответствующих договоров на проведение горноспасательных работ, обслуживаются Приморским ВГСВ и Дальнегорским ВГСВ, являющиеся структурными единицами ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ».

На всех складах ВМ имеются планы ликвидации аварий, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все поверхностные склады ВМ охраняются государственными охранными вооруженными структурами.

Все предприятия, ведущие взрывные работы, имеют соответствующие лицензии на обращение ВМ промышленного назначения.

В отчётном периоде проверки соблюдения предприятиями лицензионных требований и условий, при обороте взрывчатых материалов, не проводились.

В ходе осуществления надзорной и контрольной деятельности систематически обращалось внимание инспекторского состава на организацию проверок в соответствии с требованиями законодательных и нормативных документов, в том числе на правильность оформления соответствующих приказов, предписаний, сроков уведомления предприятий и других моментов.

В целом, состояние промышленной безопасности подконтрольных предприятий соответствует установленным требованиям.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

В отчетном периоде проведена 2 внеплановые проверки в рамках предлицензионного контроля.

Действующие лицензии в течение 2021 года не приостанавливались и не аннулировались.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности в области взрывного дела являются:

отсутствие государственной поддержки (льготное кредитование, снижение налогов и т.д.) для создания благоприятных условий предприятиям, ведущих реконструкцию, модернизацию и внедрение передовых технологий в области взрывного дела и сохранности ВМ;

инертность руководителей предприятий, ведущих взрывные работы, в вопросах перехода на использование наиболее эффективных и безопасных взрывчатых веществ, изготавливаемых из не взрывчатых компонентов и приобретающих детонационные свойства только после заряжания ими скважин.

остро стоит вопрос с квалифицированными кадрами, в условиях отсутствия системы профессионального образования в крае имеется дефицит кадров рабочих профессий. Имеют место факты назначения на должности главных специалистов лиц, имеющих среднетехническое образование. Низкая квалификация инженерно-технических работников и специалистов влечет, как следствие, низкую технологическую дисциплину и

многочисленные нарушения требований промышленной безопасности.

практически не повышается уровень механизации взрывных работ на открытых горных разработках.

В отделах сформированы дела постоянного хранения по каждому предприятию, в которых аккумулируется вся техническая документация, касающаяся данного предприятия, что значительно облегчает оперативную работу инспекторского состава.

Основные выводы и предложения

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Рассмотреть возможность внесения в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения (далее - Регламент) требований:

в п. 14.2 требования к предоставляемым планам местности в частности: графические материалы должны состоять из маркшейдерских планов земной поверхности с нанесением на них мест производства взрывных работ, границ опасной зоны и находящихся в ее пределах жилых и производственных зданий, сооружений, железных и шоссейных дорог, трубопроводов, линий электропередачи, иных объектов.

Графические материалы составляются согласно условным обозначениям для горной и (или) маркшейдерской графической документации в установленной (принятой) прямоугольной системе координат (X,Y).

Графические материалы должны составляться в масштабе, обеспечивающем наглядность отображения содержащейся графической информации не мельче 1: 10000.

Графические материалы должны иметь штамп (основная надпись), в котором указываются наименование организации, название графического документа, дата составления, масштаб, а так же подписи лиц (с указанием должности), ответственных за руководство взрывными, маркшейдерскими работами и иных составителей графических материалов.

К заявлению на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения должна прилагаться Документация подтверждающая обоснование запрашиваемых сроков действия разрешения.

Копии прилагаемых к заявлению документов заверяются печатью организации заявителя.

Установить в каком случае и на основании, каких прилагаемых документов возможна выдача разрешения на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения на объектах строительства (реконструкции): линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных,

железных дорог и иных объектах, не зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов.

Соответственно рассмотреть вопрос об отказе в приеме заявления при отсутствии указанных документов и об отказе в рассмотрении заявления в случае их не соответствия установленным требованиям.

2. Рассмотреть возможность установления в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения" требования о возможности получения профессии взрывника только при отсутствии медицинских противопоказаний, что должно подтверждаться соответствующим заключением (справкой) врачебной -консультативной комиссией.

3. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности, на принципе контроля за функционированием на предприятиях системы промышленной безопасности, необходимо разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

4. В целях совершенствования механизма страхования ответственности и эффективного экономического регулирования в области промышленной безопасности, предлагается внести в «Правила страхования ...» и в другие нормативные документы дополнения и изменения, направленные на экономическую заинтересованность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в обеспечении и улучшении состояния промышленной безопасности.

5. Для повышения социального статуса работников, осуществляющих контроль за состоянием промышленной безопасности на своих предприятиях, внести в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

6. Подготовку рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением ВМ, проводить в профессионально технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

2.10. Транспортирование опасных веществ

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 53 организации, эксплуатирующие 66 опасных производственных объекта (ОПО).

На ОПО поднадзорных предприятий осуществляется транспортирование опасных веществ:

- автомобильным и железнодорожным транспортом - 38;
- транспортирование автомобильным транспортом – 29;
- транспортирование железнодорожным транспортом – 35.

Общая протяженность дорог необщего пользования, по которым

транспортируются опасные вещества, по состоянию на 31.12.2021 года составила 687,48 км, из них 144,9 железнодорожных. Общее количество специализированных транспортных средств – 262 единицы.

За отчетный период аварий и инцидентов при эксплуатации участков транспортирования опасных веществ не зафиксировано.

За 2021 год было проведено 8 плановых и 2 внеплановых проверки по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки. Нарушения были устранены.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также, применяемых тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота, выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля, нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций занимающихся транспортированием опасных веществ на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий.

Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

В отчетном периоде с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств не взаимодействовали.

2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором в Дальневосточном управлении Ростехнадзора находится 42 предприятия, эксплуатирующие 92 опасных производственных объекта хранения и переработки растительного сырья, в том числе: отдельно стоящие приемно-отпускные устройства 15, элеваторы 15, склады силосного типа 11, склады бестарного хранения муки 2, механизированные склады бестарного напольного хранения 4, отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка 7, подготовительные (подроботочные) (дробильные) отделения 7, приемно-очистительные

(сушильно-очистительные) башни 4, отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья 3, цеха (участки) по производству муки 2, цеха (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) 12, цех (участок) по производству крупы 1, цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья 1, цех (участок) агрегатных (блочномодульных) установок по производству муки, крупы, комбикормов 1; цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры 6, цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства 1.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Амурской области, Еврейской автономной области (далее – ЕАО) и Камчатского края не произошло.

В Приморском крае 20.10.2021 в 04-30 (время московское) в ООО «Мерси трейд» по предварительным данным, полученным от предприятия, на опасном производственном объекте «Элеватор», рег. № А74-02616-0003, III класс опасности, из-за отклонения температурного режима, вызванного неполадками в системе автоматического регулирования топливоподачи газовых горелок зерносушилки элеваторного комплекса, произошло возгорание растительного сырья, загруженного для сушки. В результате пожара произошло повреждение конструкций и оборудования зерносушилки.

Пострадавших нет, несчастных случаев нет. Комиссия по расследованию причин аварии на опасном производственном объекте, сформирована в установленном порядке приказом от 22.10.2021 № ПР-372-531-о «О назначении комиссии по расследованию причин аварии на опасном производственном объекте.

Объект введен в эксплуатацию в 20.12.2018. Свидетельство о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре от 26.01.2020 № А74-02616.

Плановых проверок не проводилось.

На текущий момент предписания отсутствуют.

Расследование причин аварии произошедшей на опасном производственном объекте продлено в связи с необходимостью проведения дополнительных мероприятий по исследованию причин аварии и получения заключения пожарно-технической экспертизы и исследования качества газа.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В отчетном периоде в Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО и Камчатском крае регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не было. В Хабаровском крае на консервации 2 предприятия хранения и переработки растительного сырья из них: 2 ОПО III класса. В Приморском крае, зарегистрировано 2 опасных производственных объекта III класса опасности.

Уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности не поступало.

На территории ЕАО ООО «Производственная компания «Дальневосточные корма» эксплуатировавшая 4 ОПО IV класса опасности, в Приморском крае ООО «Дальневосточная производственная компания» эксплуатирующая 1 ОПО IV класса опасности, в Амурской области ИП Викулова Юлия Александровна эксплуатировавшая 1 ОПО III класса опасности – прекратили свою деятельность, ОПО до настоящего момента числятся в государственном реестре опасных производственных объектов.

Все предприятия имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда потерпевшим в результате аварий на опасных объектах.

В отчетном периоде запланировано 15 плановых выездных проверок, из них в Хабаровском крае 8, в Амурской области 7. При проведении плановых проверок государственным инспектором проверяются: При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверяются: сведения об организации и осуществлении производственного

контроля, в том числе: результаты контрольно-профилактических проверок ОПО комиссией предприятия, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде: выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, осуществление надзора за зданиями и сооружениями, поддержание взрывобезопасного пылевого режима.

Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года поднадзорная организация в Камчатском крае предоставила отчет о производственном контроле соблюдением требований в области промышленной безопасности за 2020 год. Поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Приморского края и Амурской области не все предоставили, отчеты о производственном контроле за соблюдением требований в области промышленной безопасности.

В Хабаровском крае не предоставили отчеты о производственном контроле - 1 предприятие, в котором ведется конкурсное управление; в ЕАО – 2 предприятия, в одном из них ведется конкурсное управление другое прекратило свою деятельность 03.12.2018; в Приморском крае – 4 предприятия, в трех предприятиях ведется конкурсное управление, одно прекратило свою деятельность 19.09.2019; в Амурской области – 2 предприятия, в одном из них ведется конкурсное управление другое прекратило свою деятельность 27.12.2018.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного

контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты).

К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно-профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющего неотъемлемой частью данного паспорта, а также результаты обследований (с примерами).

На всех поднадзорных предприятиях в Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО, Приморском крае и Камчатском крае разработаны паспорта взрывобезопасности.

Организован регулярный контроль специалистами организаций: по исправности средств взрывозащиты и взрывопредупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе: технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем блокировок технологических маршрутов; исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах; техническое состояние средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии. На всех эксплуатируемых ОПО продолжают работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: устройство единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил; дооснащению норий дополнительными взрыворазрядными устройствами; установке на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбегания ленты, магнитных заграждений на приемных устройствах сырья, средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур; переоборудование аспирационных систем в соответствии с проектными документами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО III класса присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В ходе плановых выездных проверок поднадзорных организаций хранения и переработки растительного сырья проверяются:

учредительные документы проверяемого лица;

документы, подтверждающих назначение на должность руководителя и (или) иного должностного лица юридического лица, подтверждающих полномочия представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя (доверенность), присутствующих при проведении проверки;

документы и (или) информация, подтверждающие владение на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещены опасные производственные объекты;

документы и (или) информация, подтверждающие владение на праве собственности или ином законном основании технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

документы, подтверждающие организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

документы, подтверждающие осуществление организации учета аварий, инцидентов, несчастных случаев, происшедших в результате аварий на опасных производственных объектах, проведение расследований причин, учета анализа и причин возникновения инцидентов на опасных производственных объектах также мер по устранению причин инцидентов на опасных производственных объектах и их профилактики;

копии документов, подтверждающих обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в том числе сведения о наличии резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 116-ФЗ и другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, -

наличие собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, а также наличие нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников; состояние их готовности и укомплектованности, проведение тренировок и учений, их регулярность и эффективность;

документы, подтверждающие предотвращение проникновения на объекты посторонних лиц;

информация антитеррористической защищенности объектов;

документы и (или) информация, подтверждающие соблюдение или отклонения от порядка расположения зон безопасности объектов и безопасных расстояний до других объектов;

документы об организационной структуре и утвержденной штатной численности работников опасных производственных объектов;

документы, подтверждающие организацию подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности (работников опасных производственных объектов), инженерно-технического персонала и руководящего состава организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты (сведения о создании аттестационной комиссии в организации, протоколы и удостоверения руководителей и специалистов, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, прошедших аттестацию, о получении дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности, графики аттестации, документы, определяющие порядок проведения аттестации);

документы, подтверждающие допуск лиц, прошедших соответствующее обучение и имеющих документы установленного образца, к эксплуатации и обслуживанию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (распорядительные документы организации о разработке программ инструктажей по безопасности, оформление их результатов; документы о прохождении инструктажей по безопасности и стажировок на рабочем месте; допуски к самостоятельной работе; производственные инструкции, а также документы, устанавливающие в организации процедуры проверки знаний производственных инструкций, оформление результатов проверки знаний производственных инструкций);

документы, подтверждающие допуск к работе на опасных производственных объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

документы, подтверждающие обеспечение соответствующими средствами индивидуальной и коллективной защиты работников опасных производственных объектов;

обоснования безопасности опасных производственных объектов, документы, подтверждающие выполнение организационных и технических мер безопасности;

документы и (или) информация, подтверждающие разработку

комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации опасных производственных объектов (программы строительства, реконструкции и технического перевооружения опасных производственных объектов, изменения, внесенные в проектную и эксплуатационную документацию);

проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, документация на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасных производственных объектов;

заключения экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию опасных производственных объектов, с учетом законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

информация об изменениях, вносимых в проектную документацию на строительство, реконструкцию, документацию на техническое перевооружение опасных производственных объектов;

документы, подтверждающие согласование внесения изменений в конструкцию технических устройств (машин и оборудования), применяемых на опасных производственных объектах, с разработчиком (проектировщиком);

документы и (или) реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов (орган, выдавший документы, адрес, дата и номер регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;

документы, подтверждающие оценку соответствия технических устройств (сведения о соблюдении порядка применения технических устройств), применяемых на опасных производственных объектах (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, разрешения на применения), в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

информация о заключениях экспертиз промышленной безопасности документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов (реквизиты внесенных в реестр заключений или писем о регистрации, рассмотрении и утверждении);

информация о заключениях экспертиз промышленной безопасности на обоснования безопасности опасных производственных объектов (реквизиты внесенных в реестр заключений);

информация о заключениях экспертиз промышленной безопасности в отношении деклараций промышленной безопасности (реквизиты внесенных в реестр заключений или писем о регистрации, рассмотрении и утверждении);

информация о заключениях экспертиз промышленной безопасности на здания и сооружения на опасных производственных объектах и технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах (реквизиты внесенных в реестр заключений или писем о

регистрации, рассмотрении и утверждении);

договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварий на опасных производственных объектах;

должностные инструкции руководителя проверяемого лица (его заместителей), а также работников и специалистов организации, ответственных за обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности;

документы и информация, подтверждающие наличие, пригодное к использованию состояние и работоспособность систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварий;

документы и (или) информация о наличии, контроле функционирования необходимых приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, безопасности производственных процессов;

документы и (или) информация, подтверждающие соответствие приборов и систем контроля метрологическим требованиям, а также устанавливающие контроль за их метрологическим обеспечением (графики поверки, свидетельства о поверке средств измерения, наличие на приборах клейм);

документы, определяющие порядок организации надежного и безопасного ведения технологических процессов, хранения опасных веществ (технологические регламенты);

документы, подтверждающие оценку технического состояния строительных конструкций зданий и сооружений, заключающуюся в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или измененному (при техническом перевооружении) функциональному назначению;

документы, подтверждающие проведение диагностики, испытаний, освидетельствований сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

документы, подтверждающие организацию и проведение планово-предупредительного ремонта оборудования на опасных производственных объектах, а также регламентных работ в отношении технических устройств (организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования) (графики ремонтов, копии дефектных ведомостей, акты приемки оборудования из ремонта, сертификаты на вновь установленные детали и узлы, протоколы, акты испытаний, эксплуатационные паспорта, ремонтные журналы оборудования, программные средства, копии руководств по эксплуатации), а также огневых и газоопасных работ;

сведения об износе оборудования, замене оборудования при проведении работ по модернизации опасных производственных объектов;

документы и (или) информация, подтверждающие наличие нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правил ведения работ на опасных производственных

объектах;

документы и (или) информация, подтверждающие наличие приемочных актов (также актов проверки готовности оборудования) организации эксплуатирующей опасные производственные объекты (если оформление таких актов предусмотрено соответствующими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности);

документы и (или) информация о выполнении мероприятий, установленных по результатам экспертиз промышленной безопасности;

техническая и эксплуатационная документация на технические устройства;

технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья и сведения о выполнении планов мероприятий по доведению указанных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющихся неотъемлемой частью технических паспортов взрывобезопасности;

паспорта на аспирационные и пневмотранспортные установки, а также на взрыворазрядные устройства, журналы периодических осмотров и ремонтов взрыворазрядителей для объектов хранения и переработки растительного сырья;

сведения о номенклатуре и объемах продукции;

копии технологических регламентов на выпуск продукции (установок, цехов);

сведения о разработчике технологических процессов;

сведения о наличии договоров с другими организациями на хранение изготавливаемой продукции, копии таких договоров (сверка сведений по идентификации опасных производственных объектов);

наряд-допуски на производство работ.

В организации, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, по письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 08-00-08/131 от 19.03.2021 направлены письма об обеспечении противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, исх. № 04-20/372-2639 от 26.03.2021, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные сроки.

Так же по письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 08-00-08/153 от 02.04.2021 в поднадзорные организации направлены информационные письма об актуализации правовых актов, исх. № 04-20/372-3247 от 13.04.2021

Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Все поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

В Амурской области организация, эксплуатирующая опасный производственный объект III класса опасности получила лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

В Приморском крае организация, зарегистрировавшая 2 опасных производственных объекта III класса опасности, подала заявление о предоставлении лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за отчетный период проведено 3 плановых выездных проверки в отношении юридического лица ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва, выявлено 5 нарушений. 4 плановых выездных проверки в отношении юридического лица АО «Племенной птицеводческий завод «Хабаровский», выявлено 19 нарушений. 1 плановая выездная проверка в отношении юридического лица АО «Птицефабрика «Комсомольская», выявлено 24 нарушения. 1 плановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», 15 нарушений. 5 плановых выездных проверок в отношении юридического лица ООО «Амурагроцентр», 8 нарушений. 1 плановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО «Иркутский масложиркомбинат», выявлено 6 нарушений. Проверки проводились в соответствии с планом плановых проверок утвержденным Генеральной Прокуратурой. Отмененных контрольно-надзорных мероприятий нет.

По результатам проверок наложены административные штрафы на 5 юридических лиц 7 и должностных лиц, по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Проведено 4 внеплановые проверки устранения нарушений ранее выданных предписаний.

Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования).

Плановых и внеплановых мероприятий на территории Хабаровского края, Приморского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не было.

Нарушения, выявленные в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, с примерами

На предприятиях Хабаровского края, Приморского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края нарушений в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, не установлено.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В организации, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, по письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 08-00-08/138 от 19.03.2021 направлены письма в поднадзорные организации об обеспечении противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья исх. № 04-20/372-2639 от 26.03.2021, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные сроки.

По письму № 08-00-08/285 от 15.07.2021 направлены информационные письма в органы власти субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Хабаровского края, ЕАО, Приморского края, Амурской области и Камчатского края., также проинформированы руководители поднадзорных организаций о состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в I полугодии, № 04-20/372-7305 от 10.08.2021.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями не проводились.

Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%.

В период 2004 -2006 г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3, 1 часть в

составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703-ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703. Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГКУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-Пиво» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-Пиво»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противопожарной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том Х1Х Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптицезавод «Хабаровский» - проектная документация

сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

АО «Октябрьский элеватор» - Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть I, Архитектурно-строительные решения, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Гречцех мощностью 20 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречцех мощностью 50 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Гречцех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга 3, Расчет плиты каркаса на упругом основании.. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Исполком куйбышевского городского совета народных депутатов, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказ: 11/БФ-90, Закаазчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50т/сутки на Благовещенском КХП Амурской области, Часть: Архитектурно-строительная, Наименование: Сводная ведомость потребности материалов, Стадия: РП, Альбом: 16, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: сантехническая, Наименование: Спецификации оборудования, Альбом: 13, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: архитектурно-строительная, Наименование: Производственный корпус гречезавода, Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: ОАО «Октябрьский элеватор», Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на ОАО «Октябрьский элеватор», Часть: электротехническая, Наименование: Производственный корпус гречезавода. Принципиальные схемы автоматизации. Силовое электрооборудование. Освещение. Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком куйбышевского горсовета народных депутатов трудящихся, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции: Мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на Благовещенском КХП, Часть:

Технологическая. Технологические решения, Монтажные чертежи. Стадия: РП, Альбом: 11/БФ-90, г. Самара, 1991.

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.

Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидациих на опасных производственных объектах.

В Дальневосточное управление Ростехнадзора поступили заявления от двух предприятий эксплуатирующих ОПО III класса опасности на территории Хабаровского края, о консервации этих ОПО. О проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидациих на опасных производственных объектах Амурской области, Приморского края и ЕАО не поступало.

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступало.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации.

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

Предложения по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований.

Предложений по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований нет.

Общая оценка состояния промышленной безопасности с обоснованием этой оценки

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, удовлетворительно.

2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 485 предприятий, эксплуатирующих 1042 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуды, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 МПа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО.

Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с территориальными органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определен специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С, по состоянию на 01.01.2022 находятся 13245 технических устройства, из них:

котлов – 1984 единицы;

сосудов работающих под избыточным давлением - 9519 единиц;

трубопроводов пара и горячей воды - 1742 единицы;

газонаполнительных станций - 49 единиц;

испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов - 53 единицы.

8151 технических устройств (61,5 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

За отчетный период было поставлено на учёт 703 технические устройства. Снято с учета 120 технических устройств.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение за соответствующих отчётный период прошлого года

В 2021 году на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, аварий не зарегистрировано (2020 год - 1), травмированных со смертельным исходом нет.

Сравнительный анализ распределения аварий за 2021 год в сравнении с 2020 годом приведен в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1

	2020	2021
Число аварий	1	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	30760	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	30760	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2021 год в сравнении с аналогичным периодом 2020 года приведен в таблице 2.12.2.

Таблица 2.12.2

	2020	2021
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, за отчётный период в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

Суммарный материальный ущерб от аварий.

За отчётный период аварий в поднадзорных организациях не произошло.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За отчётный период групповых несчастных случаев, пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не зафиксировано.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 854.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 7.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 7.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

8151 технических устройств (61,5 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период было проведено 274 проверки (мероприятий по контролю) (12 мес. 2020 - 486) предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С., из них:

внеплановых – 37 (12 мес. 2020 -16);

плановых – 52 (12 мес. 2020 -2);

мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 179 (12 мес. 2020 - 466);

в режиме постоянного государственного надзора -6), (12 мес. 2020 - 2).

Выявлено 772 нарушения, (за 2020 год – 108 нарушений).

По факту выявленных нарушений наложено 55 административных наказаний (12 мес. 2020 - 31), в том числе:

предупреждений - 21 (12 мес. 2020 - 8);

административное приостановление деятельности - не применялось;

наложены 34 административных штрафа (12 мес. 2020 - 23), в том числе на юридическое лицо – 15 (12 мес. 2020 - 12), на должностное лицо – 19 (12 мес. 2020 - 11), на общую сумму – 3290 тыс. руб. (12 мес. 2020 - 2750) .

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

Контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, и осуществлялась путем контроля:

соблюдения поднадзорными организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

выполнения организациями и их работниками требований Федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ростехнадзора.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные и площадки с оборудованием, работающим под давлением), установлено следующее:

1. Установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах, осуществляется на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности.

2. Монтаж, ремонт, наладка оборудования, работающего под избыточным давлением, выполняются в соответствии с требованиями изготовителя оборудования, указанные в руководстве (инструкции) по эксплуатации. По окончании монтажа в установленных техническим регламентом «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) случаях оформляется декларация соответствия оборудования.

3. Назначены приказами из числа специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности, ответственные лица за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией

оборудования, работающего под избыточным давлением, а также ответственные лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

4. Назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе.

5. Оборудование, работающее под избыточным давлением, поддерживается в исправном состоянии, за ним ведется наблюдение путём его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записываются результаты осмотра и проверки в сменный журнал.

6. Разработаны и утверждены инструкции для специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением и ответственных за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственные инструкции для рабочих, обслуживающих оборудование.

7. Обеспечен порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций.

8. Обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, диагностированию, техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением.

9. Соблюдаются требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, не допускается эксплуатация неисправного (неработоспособного) и не соответствующего требованиям промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

10. Контролируется состояние металла в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования по окончании срока службы.

12. Обеспечивается осмотр, обслуживание, обследование, ремонт и экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением.

13. Все предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

14. Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых имеется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

15. Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 22.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов – 2.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 3.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий – 8.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий, по результатам которых принято решение о предоставлении разрешения, лицензии – 5.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий в связи с реорганизацией юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения – 4.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении осуществлять вид деятельности по адресу, не указанному в разрешении, лицензии – 4.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении внести изменения в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг – 1.

Количество выездных проверок в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении разрешений, лицензий – не проводились.

Количество разрешений, лицензий по которым принято решение о прекращении действия разрешений, лицензий – 0.

Количество разрешений, лицензий, по которым принято решение о прекращении действия в связи с представлением лицом, получившим разрешение, лицензиатом заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности – 0.

Общий срок, в течение которого были рассмотрены поступившие заявления о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата) разрешения, лицензии и приняты соответствующие решения о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата или отказе в предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата разрешения, лицензии – 165.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1333 организации, эксплуатирующих 9671 техническое устройство, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 7850 ед.;

подъемников (вышек) - 1367 ед.;

подвесных канатных дорог - 5 ед.;

буксировочных канатных дорог - 39 ед.;

фуникулеров - 1 ед.;

строительных подъемников - 409 ед.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1 - 3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объема.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период

За 12 месяцев 2021 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, аварий зарегистрировано 2 аварии, в том числе 1 авария, учет которой, на основании п. 10 «Порядка

проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённых приказом Ростехнадзора от 06.12.2020 № 503, производится Северо-Уральским управлением Ростехнадзора, где зарегистрирован опасный производственный объект.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора в адрес Управления государственного строительного надзора направлено письмо от 14.12.2021 № ТУ-372-1555 с просьбой об учёте аварии за Северо-Уральским управлением Ростехнадзора и внесении изменений в учётные события электронной базы Комплексной системы информатизации Ростехнадзора и цифровой платформы «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора».

Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года приведен в таблице 2.13.1.

Таблица 2.13.1

Наименование показателей	12 мес. 2020	12 мес. 2021
Число аварий	0	2
Ущерб от аварий, полный, тыс. руб.	0	3385,6
Прямые потери от аварии, тыс. руб.	0	3355,5
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, тыс. руб.	0	30,1
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

За 12 месяцев 2021 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов) произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2020 – 1), в том числе один групповой, в результате которого пострадало 2 человека, в том числе 1 со смертельным исходом.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года приведен в таблице 2.13.2.

Таблица 2.13.2

Наименование показателей	12 месяцев 2020г.	12 месяцев 2021г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом	1	3
Количество пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом	1	4
Травмирующий фактор	падающие предметы	падающие предметы, падение крана, механизмы крана
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	1	1
Число групповых несчастных случаев на производстве	1	1
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	2	2

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 2103.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 48.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 48.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с реализацией Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов является отсутствие требования указывать в сведениях, характеризующих опасный производственный объект

завод-изготовитель подъёмного сооружения, необходимый для внесения в комплексную систему информатизации.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Соответственно, инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, и порядок их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 407 в последней редакции, определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в то же время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки опасных производственных объектов 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок. Включение подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов 4 класса опасности исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

4792 ед. (49,6%) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

В связи с изменением законодательства требует корректировки или отмены отчётная форма СО.

В целом, по управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признаётся удовлетворительным.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения, проведено 280 (12 мес. 2020 – 275) контрольно-надзорных мероприятий с целью проверки соблюдения требований промышленной безопасности, из них:

плановых проверок - 28 (12 мес. 2020 – 0);

внеплановых - 29 (12 мес. 2020 – 21);

в рамках режима постоянного государственного надзора - 3 (12 мес. 2020 – 1);

мероприятий по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов - 220, (12 мес. 2020 – 253)

По факту выявленных 176 (12 мес. 2020 – 169) нарушений требований промышленной безопасности, наложены 95 (12 мес. 2020 – 96) административных наказаний, в том числе административных приостановления деятельности - 2 (12 мес. 2020 – 4), предупреждения - 53 (12 мес. 2020 – 63) и административных штрафов - 40 (12 мес. 2020 – 29).

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в федеральном законодательстве, определяющими порядок и сроки осуществления проверок, изменениями в федеральном законодательстве о не проведении проверок субъектов малого предпринимательства, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Решающую роль в снижение основных показателей надзорной деятельности в 2021 году внесла пандемия коронавирусной инфекции.

2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Характеристика поднадзорных производств и объектов, сведения о строительстве новых объектов и о техническом перевооружении и реконструкции действующих объектов

Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора под надзором Управления находится 1 предприятие, связанное с производством взрывчатых веществ, пороха, ракетного топлива и изделий их содержащих и 1 предприятие связанное со снаряжением и промышленной утилизацией боеприпасов, ракет и их составных частей.

За указанными эксплуатирующими организациями в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 5 опасных производственных объектов.

Эксплуатацию ОПО I и II класса опасности осуществляют АО "ДВПО" Восход" и ФКП "Амурский патронный завод".

Наименование показателя	Всего	В том числе по субъектам РФ			
		Хабаровский край	Камчатский край	Приморский край	Амурская область
Количество поднадзорных опасных производственных объектов всего, в том числе:	5	5	0	0	0
I класса опасности	1	1	0	0	0
II класса опасности	1	1	0	0	0
III класса опасности	3	3	0	0	0
IV класса опасности	0	0	0	0	0

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах, случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за отчетный период не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса. Функционирование систем управления промышленной безопасностью и производственный контроль на предприятиях оборонно-промышленного комплекса

Все опасные производственные объекты (ОПО) зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, имеют соответствующие лицензии на осуществления лицензируемых видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедрены в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью.

Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические

устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объекте I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Оценка готовности предприятий к локализации и ликвидации возможных аварии на объектах оборонно-промышленного комплекса. Наличие договоров с профессиональными штатными газоспасательными и аварийными службами и планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий на поднадзорных объектах. Результаты проведения учебных тревог

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий.

На объектах осуществляется пропускной режим, объекты оборудованы техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация, системы видеонаблюдения и.т.д.), в соответствии с проектной документацией.

Показатели и анализ состояния лицензирования предприятий

Все предприятия, имеют соответствующие лицензии осуществление лицензируемых видов деятельности, лицензирование которых отнесено к компетенции Ростехнадзора.

Действующие лицензии в течение 2021 года не приостанавливались и не аннулировались.

Анализ основных показателей контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, наложенных административных санкций.

Контроль за устранением выявленных нарушений

За отчетный период было проведено 14 проверок (мероприятия по контролю) предприятий, оборонно-промышленного комплекса, в том числе: плановых проверок – 3;

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 1;

в рамках режима постоянного государственного надзора - 10.

Выявлено 32 нарушения. По факту выявленных нарушений наложено 7 административных штрафов на сумму 425 тыс. руб., в том числе на должностное лицо - 7, на сумму – 425 тыс. руб.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые могут учитываться в ходе проведения надзорных мероприятий и определять их периодичность.

В связи с отсутствием федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для объектов спецхимии предлагается разработать федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности для объектов спецхимии.

3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 15099 субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителей электрической энергии, деятельность которых относится к определенной категории риска, в том числе: высокого риска - 7, значительного риска – 6, среднего риска – 248, умеренного риска – 5280, низкого риска - 9558.

К категории высокого риска отнесены:

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «РусГидро»;

Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;

ПАО «Камчатскэнерго»;

АО "Оборонэнерго";

ОАО "Российские железные дороги";

ООО "Приморская ГРЭС".

К категории значительного риска отнесены:

АО "Нижне- Бурейская ГЭС";

ООО "Дальнегорский ГОК";

АО "Спасскцемент";

ООО "РН-Комсомольский НПЗ";

ООО "Амурсталь".

Под надзором (контролем) Управления находятся 129033 объекта, в том числе:

тепловых электростанций - 20;

гидроэлектростанций - 6;

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 10;

потребителей электрической энергии - 39256;

потребителей тепловой энергии - 12338;

котельных - 3238;

малых (технологических) электростанций - 1183.

Показатели аварийности на объектах энергетики

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 12 месяцев 2021 года уровень аварийности снизился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года – аварий расследуемых Ростехнадзором не произошло (12 мес. 2020 года – 1), в т.ч.:

Хабаровский край - 0 (12 мес. 2020 года - 0);

Приморский край - 0 (12 мес. 2020 года - 1);

Камчатский край - 0 (12 мес. 2020 года - 0);

Амурская область - 0 (12 мес. 2020 года - 0);

Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2020 года - 0);

Чукотский автономный округ – 0 (12 мес. 2020 года -0).

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики

За 12 месяцев 2021 года в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и

сети, на производстве в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на территории подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, при осуществлении производственной деятельности уровень травматизма со смертельным исходом снизился по сравнению с 2020 годом – произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2020 года – 3), в том числе:

Хабаровский край - 0 (12 мес. 2020 года - 1);
 Приморский край - 2 (12 мес. 2020 года - 1);
 Камчатский край - 0 (12 мес. 2020 года - 0);
 Амурская область - 0 (12 мес. 2020 года - 1);
 Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2020 года - 0);
 Чукотский автономный округ – 0 (12 мес. 2020 года - 0).

04.09.2021 года в обществе с ограниченной ответственностью «Дальневосточные электрические сети» (далее ООО «ДЭС») при проведении плановых работ по ревизии ТП №1 в районе ул. Полетаева, 6 в г. Владивостоке Приморского края с электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования ООО «ДЭС» произошел несчастный случай со смертельным исходом.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

Основная причина - неудовлетворительная организация производства работ (код 08), выразившаяся в:

ненадлежащем исполнении обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

неосуществлении контроля за соблюдением правил по охране труда.

Сопутствующие причины:

самовольное расширение рабочих мест и объема задания, определенных нарядом-допуском, распоряжением или утвержденным работодателем перечнем работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации;

проведение работ в неосвещенных местах;

проведение работ без временного ограждения токоведущих частей, оставшихся под напряжением.

15.10.2021 года в акционерном обществе «Арсеньевэлектросервис» (далее АО «Арсеньевэлектросервис») при проведении работ в распределительной ячейке №21 ф21 на подстанции «Молодежная», расположенной по ул. Пограничной, 74 в г. Арсеньев Приморского края с электромонтером АО «Арсеньевэлектросервис» произошел несчастный случай со смертельным исходом.

Электромонтер АО «Арсеньевэлектросервис» пытаясь достать упавший гаечный ключ из отделения шинпровода напряжением 6000В получил электротравму не совместимую с жизнью.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

Основная причина - нарушение технологического процесса.

Сопутствующие причины:

неудовлетворительная организация производства работ;

не проведение инструктажа по охране труда.

Особое мнение к акту от 29.12.2021 года № 05 форма Н-1 о несчастном случае на производстве произошедшего 15.10.2021 с электромонтером АО «Арсеньевэлектросервис» Строгим В. Н., члена комиссии старшего государственного инспектора отдела государственного энергетического надзора по Приморскому краю О.В. Аникина:

Изменить формулировки:

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в ненадлежащем исполнении обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в неосуществлении контроля за соблюдением правил по охране труда.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора продолжает контролировать противоаварийную устойчивость и энергобезопасность на поднадзорных предприятиях. В филиалах ПАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», работы в данном направлении ведутся в соответствии с планами и графиками ППР. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

Однако, основными проблемами попрежнему остаются:

большой износ электро-теплооборудования - срок эксплуатации свыше нормативного (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы;

отсутствия квалифицированного персонала, что в свою очередь приводит к неудовлетворительной эксплуатации электро-теплотехнического оборудования.

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, имеют место быть случаи пуска оборудования в работу (в эксплуатацию) без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

низкий процент ремонта тепловой изоляции теплотрасс;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных, особенно в мелких и труднодоступных населенных пунктах, отсутствуют резервные источники бесперебойного электроснабжения.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, за 12 мес. 2021 года проведено 2035 контрольно-надзорных мероприятий (12 мес. 2020 – 2179), при этом выявлено 7869 нарушения требований нормативных документов (12 мес. 2020 – 5178).

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие профилактических испытаний электрооборудования и заземляющих устройств;

просроченные сроки периодической проверки знаний в области электро-теплоэнергетики у работников проверяемых организаций;

недостаточное, а порой и полное отсутствие, обученного и аттестованного персонала в области электро-теплоэнергетики;

несоблюдение требований по организации работы в электро-теплоустановках.

Применено мер профилактического воздействия (предостережения) – 85 (12 мес. 2020 - 76).

По результатам проведенных проверок наложены 194 административные наказания, в том числе административное наказание в виде административного приостановления деятельности – 2, наложен 181 административный штраф на сумму 1293 тыс. рублей, в том числе на юридические лица наложено 45 административных штрафов на сумму 1023 тыс.руб. Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1072 тыс.руб.

Всего по результатам проведенных проверок и реализации полномочий по привлечению к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч. 1-6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП, наложено 339 административных штрафов (12 мес. 2020 - 165), на сумму 7987 тыс. рублей (12 мес. 2020 – 11948 тыс. руб.), в том числе на юридические лица

наложено 113 административных штрафа (12 мес. 2020 - 150) на сумму 7717 тыс. рублей (12 мес. 2020 - 11798 тыс. руб.). Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 795 тыс. рублей (12 мес. 2020 - 370 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 107 проверок (12 мес. 2020 - 93).

Во исполнение Поручения Правительства Российской Федерации от 11.12.2020 № АН-П9-16299 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2021 году» на 2021 год запланировано и проведено 19 проверок.

Во исполнение Поручения Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № АН-П51-7582 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2021-2022 годов» запланировано и проведено 37 проверок.

В соответствии с Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.11.2018 № 555 и во исполнении Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» приказом Управления от 14.09.2021 № ПР-372-479-о утверждены «Графики проведения проверок готовности муниципальных образований Хабаровского края и Еврейской автономной области, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Чукотского автономного округа к отопительному периоду 2021/2022 годов».

Количество запланированных проверок муниципальных образований в соответствии с графиком проверок – 178. Все проверки проведены.

4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

Для проверки хода подготовки и оценке готовности объектов энергетики и теплоснабжения при подготовке к осенне-зимнему периоду 2021-2022 годов во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № АН-П51-7582 и Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.06.2021 № 222 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2021-2022», Дальневосточным управлением Ростехнадзора в соответствии с утверждённым графиком проводятся внеплановые проверки субъектов энергетики и теплоснабжения.

1. Количественные показатели о проведенной работе по контролю хода подготовки к работе в ОЗП 2021-2022 годов, в том числе результаты взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Количество запланированных проверочных мероприятий: всего 37, в том числе:

в области теплоснабжения – 16;

в области электроэнергетики – 21.

Проведено проверок всего 23, в том числе:

в области теплоснабжения – 7;

в области электроэнергетики – 16.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 480, в том числе:

в области теплоснабжения - 74;

в области электроэнергетики - 406.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 4;

должностных лиц - 22.

Проверки, проведенные совместно с прокуратурой или органами исполнительной власти – 3.

Проведено 3 проверки с прокуратурами области и города Биробиджана в отношении следующих предприятий:

1. ГП ЕАО «Облэнергоремонт плюс»;

2. АО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация» СП «Биробиджанская ТЭЦ».

Сотрудники Управления принимают участие в заседаниях штабов по подготовке к ОЗП муниципальных образований Приморского края, а также в совещаниях по подготовке к ОЗП проводимых прокуратурой Приморского края.

2. Основные нарушения, выявленные в отношении объектов электроэнергетики и теплоснабжения на примере конкретных организаций (отдельно для предприятий в сфере электроэнергетики и теплоснабжения).

Проверки в области теплоснабжения:

Еврейская автономная область:

1. Муниципальное унитарное предприятие «ТеплоВодоКанал» муниципального образования «Облученское городское поселение» Еврейской автономной области:

- Не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией строительно-монтажных работ котельных.

- Не проведено техническое освидетельствование тепловых энергоустановок.

- На тепловых сетях тепловая изоляция отсутствует или частично разрушена.

2. Общество с ограниченной ответственностью «Экспресс»:

Всего выявлено нарушений -13.

Привлечено к административной ответственности - 0

Основные нарушения:

- Не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций зданий котельных.
- Отсутствуют утвержденные руководителем планы ремонтов тепловых энергоустановок
- Не проводится техническое освидетельствование тепловых энергоустановок с занесением в паспорт тепловых энергоустановок результатов освидетельствования.
- Не выполняется план мероприятий по подготовке к отопительному периоду 2021-2022.
- На тепловых сетях тепловая изоляция отсутствует или частично разрушена.

Амурская область:

3. ООО «ДТК»:

выявлено 11 нарушений обязательных требований (11/0);

привлечено 1 должностное лицо к административной ответственности; проблемных вопросов не имеется;

выявленные замечания:

нарушены сроки проверки знаний действующих норм и правил ответственным за электрохозяйство;

нарушены сроки проверки знаний действующих норм и правил ответственным за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок;

для поддержания исправного состояния, проведения периодических проверок переносных и передвижных электроприёмников, вспомогательного оборудования к ним ответственный работник из числа электротехнического персонала (имеющего группу III) не назначен. Журнал регистрации инвентарного учёта, периодической проверки переносных и передвижных электроприёмников, вспомогательного оборудования к ним, отсутствует;

производственный не электротехнический персонал, выполняющий работы при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током, на I группу по электробезопасности не проинструктирован;

электротехнический персонал не обеспечен испытанными электрозащитными средствами;

двери распределительных устройств, распределительных щитов, щитов управления не заперты на замки;

в котельной «Больница» автоматические выключатели сети освещения котельного зала, сети освещения бытового помещения, управления водонагревателя душевой не имеют защитного ограждения токоведущих частей;

подключение водоелектронагревателей душевых котельных, выполнено без устройства защитного отключения;

в душевом помещении котельной «Больница» подключение светильника выполнено посредством скруток, провода проложены открытым способом;

в душевом помещении котельной «Больница» металлические открытые проводящие части светильников не имеют соединения с нулевым защитным проводником;

отсутствует инструкция по эксплуатации металлической дымовой трубы.

4. ООО «Городские энергетические сети»:

выявлено 6 нарушений обязательных требований (6/0);

привлечено 1 должностное лицо к административной ответственности;

проблемных вопросов не имеется;

выявленные замечания:

отсутствие проверки знаний персонала;

несоответствие лестниц и площадок требованиям обязательных требований в части угла наклона, отсутствия поручней, изготовление гладких ступенек не из рифленого металла;

непроведение проверки исправности состояние предохранительных клапанов на котлах;

отсутствие гильз на термометрах;

несоответствие манометров высоте установки и диаметру корпуса;

на работающих насосах отсутствуют манометры.

Камчатский край:

5. АО «Камчатэнергосервис» (проверка проведена с 11.08.2021 по 20.08.2021).

Всего выявлено нарушений – 16.

Основные нарушения: отсутствуют предохранительные клапаны на 2-х котлах КВм-1,16 котельной «Мелиорация», на трубопроводах тепловой сети от ТК-1 от котельной «РТПХС» до детской поликлиники с. Мильково разрушена тепловая изоляция, тепловые сети надземной прокладки от ТК-11 до школы в с. Шаромы установлены на нестационарных опорах.

6. АО «Корякэнерго» (проверка проведена с 09.07.2021 по 19.07.2021)

Всего выявлено нарушений – 4.

Основные нарушения: п. Усть-Камчатск, Усть-Камчатского района, Камчатского края - у тепловой камеры ТК-1 от котельной №2 разрушена верхняя плита перекрытия, у тепловой камеры №1 от котельной № 18 разрушена плита перекрытия, в тепловой камере ТК-1 от котельной №4 скапливается вода.

Чукотский автономный округ:

7. Муниципальное предприятие городского округа Анадырь «Городское коммунальное хозяйство» (проверка проводится с 25.08.2021 по 31.08.2021)

Всего выявлено нарушений – 7.

Привлечено к административной ответственности – 0.

Проблемные вопросы - 0.

Основные нарушения:

- отсутствие технических паспортов на ЦТП;

- не поддерживаются в исправном состоянии оборудование, строительные и другие конструкции тепловых сетей.

Проверки в области электроэнергетики:

Хабаровский край:

1. МУП «Генерирующие электрические сети» Нанайского муниципального района Хабаровского края.

Основными нарушениями являются: отсутствие квалифицированного персонала; сверхнормативный износ электрооборудования; отсутствие расчётного аварийного запаса материалов и запасных частей при работе в условиях пониженных температур.

Амурская область:

2. ООО «Районные Электрические Сети»

выявленные замечания:

не установлены калиброванные высоковольтные вставки на КТП № 1 в пос. Восточный;

не установлены калиброванные высоковольтные вставки на КТП № 27/1 в пос. Восточный;

не заменен треснувший предохранитель на 10 кВ на КТП № 113 в пос. Восточный;

не установлены калиброванные высоковольтные вставки на КТП № 27/3 в пос. Восточный;

не ограждены от случайных прикосновений токоведущие части пускорегулирующей аппаратуры и аппаратов защиты в РУ-0,4 кВ на КТП № 27/3 в пос. Восточный;

не установлена тяга привода разъединителя 10 кВ на КТП № 3 ф. 20 в пос. Восточный;

не установлен разъединитель 10 кВ на КТП № 4 ф. 20 в пос. Восточный;

не установлены калиброванные высоковольтные вставки на КТП № 6 в ф. 20 в пос. Восточный;

не установлены калиброванные высоковольтные вставки на КТП № 8 в ф. 20 в пос. Восточный;

не установлена тяга привода разъединителя 10 кВ на КТП № 8 ф. 20 в пос. Восточный;

не ограждены от случайных прикосновений токоведущие части пускорегулирующей аппаратуры и аппаратов защиты в РУ-0,4 кВ на КТП № 8 ф. 20 в пос. Восточный;

не устранена течь масла с бака трансформатора на КТП № 8 ф. 20 в пос. Восточный;

не устранена трещина и течь масла в расширительном баке трансформатора на КТП № 8 ф. 20 в пос. Восточный;

не установлена тяга привода разъединителя 10 кВ на КТП «СТО» ф. 20 в пос. Восточный;

не занесены неисправности, обнаруженные при осмотре ТП, КТП, РУ в

эксплуатационную документацию (журнал или ведомость дефектов и неполадок);

не установлены информационные плакаты на 1 опоре ВЛ-10 кВ ф. 27;

не нанесены нумерация опор и знаки электробезопасности на ВЛ-10 кВ ф. 27;

не нанесены нумерация опор и знаки электробезопасности на ВЛ-10 кВ ф. 20;

не занесены неисправности, обнаруженные при осмотре ВЛ в эксплуатационную документацию (журнал или ведомость дефектов и неполадок);

не обеспечены испытанными электрозащитными средствами (в соответствии с нормами комплектования) электротехнические помещения и персонал участка № 2;

в РУ-0,4 кВ в здании гаража в пос. Восточный нет надписей, указывающих назначение присоединений и их диспетчерское наименование;

не продлено действие свидетельства о регистрации электротехнической лаборатории в Ростехнадзоре.

Приморский край:

3. Общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания предприятие водо - электроснабжения и канализации":

Основные нарушения:

На закончено проведение очередного технического освидетельствования оборудования ПС 110/6 «Малахит» и распределительных сетей напряжением 6 кВ;

Не убраны порубочные остатки древесно-кустарниковой растительности после чистки просеки ВЛ-6 кВ Ф-«Жил. Посёлок»;

Не обновлены надписи диспетчерских наименований на клеммных шкафах и приводах разъединителей 110 кВ;

Дверки шкафов вторичных цепей в ЗРУ-6 кВ не закрыты на запирающие устройства;

Не выполнено очередное периодическое испытание повышенным напряжением Указателя повышенного напряжения;

Не организовано место хранения защитных средств в помещении дежурного персонала ПС «Малахит»;

Не назначено распорядительным документом лицо, отвечающее за своевременный осмотр защитных средств.

4. Акционерное общество «Спасскэлектросеть»

Основные нарушения:

Утверждённый график профилактических ремонтов КТП, КТПН и ТП не выполняется;

В ПТС организации не представлены сведения по результатам проведения осмотров ВЛ 0,4 – 10 кВ в текущем году электромонтёрами сетевого района.

5. Общество с ограниченной ответственностью «Артемовская электросетевая компания»

Основные нарушения:

Не определен порядок производства оперативных переключений и ведения оперативных переговоров, не определены действия оперативного персонала по предотвращению и ликвидации технологических нарушений с собственником объектов электросетевого хозяйства, присоединенных от точек поставок ООО «АЭСК»: Ф-0, Ф-21 ЗРУ-6кВ ПС 35 кВ Трикотажная, ТП-77 (Ф-19 6 кВ ПС 110/35/6 кВ Западная), ТП-8 (Ф-12 6 кВ ПС 110/35/6 кВ Западная), опора № 4 ВЛ-6 кВ (Ф-3 ПС 35/6 кВ «Артемовская»);

Не организовано проведение технического освидетельствования линейных объектов (воздушных линий электропередачи, кабельных линий электропередачи);

КТП -329: не обеспечено наличие запирающих устройств в РУ-6 кВ, не обеспечено наличие запирающих устройств камер КСО 6 кВ;

КТП- 329: не приняты меры, исключающие попадание животных и птиц в помещения распределительных устройств, а именно: в основании фундамента наблюдаются щели до 10 см;

ТП-19: наблюдается разрушение конструкции рабочей площадки на уровне 2 этажа ТП-19, а именно: трещины и разрушение бетонного основания площадки и обрыв арматуры;

ТП-19: на территории ТП и в охранных зонах отходящих от ТП линий электропередачи 6/0,4 кВ не обеспечено проведение работ по обрезке деревьев и кустарников;

Опоры ВЛ-0,4 кВ, отходящих от ТП-19: наблюдается видимое загнивание опор, расщепление деревянных деталей опор, отклонение опор, ослабление креплений проводов к штыревым изоляторам, деформации штырей (отклонение от вертикали);

ТП-19: наблюдаются подтеки масла на корпусах трансформаторов Т-1, Т-2;

Участок ВЛ-6 кВ Ф. 1 ПС «Трикотажная», выполненный на деревянных опорах, размещенный в районе пересечения улиц ул. Кирова, ул. 10-я Рудничная, ул. 11-я Рудничная: наблюдается видимое загнивание опор, расщепление деревянных деталей опор;

Участок ВЛ-6 кВ Ф. 8 ПС «Шахта-7», размещенный в районе домов №17-25 по ул. Севастопольская: наблюдается видимое загнивание опор, расщепление деревянных деталей опор, расслабление деталей крепления опор к железобетонным приставкам;

РП -2, ТП-23, ТП -11, РП-1: в панелях РУ-0,4 кВ не обеспечен демонтаж выведенных из эксплуатации КЛ-0,4 кВ, вследствие чего токоведущие части электроустановок размещены в одной плоскости с дверями панелей, при этом наблюдается не плотное закрытие дверей панелей ЩО, тем самым, указанные электроустановки не обеспечивают безопасные условия труда;

РП-2, РП-1: не вывешены утвержденные электрические схемы, распределительные устройства-0,4 кВ не укомплектованы диэлектрическими ковриками;

Способ выполнения прокладки отходящих кабельных линий -0,4 кВ и изолированных проводов -0,4 кВ от ТП-23, от РП-1 не соответствует правилам устройства электроустановок, указанные линии электропередачи проложены по горючему основанию крыши трансформаторной подстанции;

РП-1, РП -2, ТП-23: не обеспечено уплотнение мест прохода кабелей через стены, тем самым не обеспечены меры против проникновения внутрь атмосферных осадков;

Участок ВЛ-6 кВ Ф-3 от ПС Артемовская на деревянных опорах, размещенный по ул. Интернациональная, отпайка ВЛ-6 кВ Ф-3 от ПС Артемовская в сторону ТП-52: наблюдается видимое загнивание опор, расщепление деревянных деталей опор, расслабление деталей крепления опор к железобетонным приставкам;

В ВРУ-6 кВ ТП-18, в камерах трансформаторов Т-1, Т-2 ТП-18, в камерах трансформаторов Т-1, Т-2 ТП-134 не выполнена стяжка пола, фактически в основе пола уложен подстилающий слой щебня;

РП-1: на территории РП и в охранных зонах отходящих от РП-1 линий электропередачи 6/0,4 кВ не обеспечено проведение работ по обрезке деревьев и кустарников;

В охранных зонах ВЛ-6 кВ Ф-7, Ф-14 от ПС УПТФ не обеспечено проведение работ по обрезке деревьев и кустарников;

ВЛ- 6 кВ от ПС УПТФ до ТП-138, выполненная на деревянных опорах: наблюдается видимое загнивание опор, расщепление деревянных деталей опор, расслабление деталей крепления опор к железобетонным приставкам;

ТП-138: наблюдается течь изоляционного материала из кабельной муфты на кабельной линии-6 кВ;

РП-2, ТП-138, ТП-11: на изоляции и корпусах трансформаторов Т-1, Т-2 наблюдается сплошной поверхностный слой пыли, не обеспечена своевременная уборка помещений;

КТП-138 не обеспечено наличие запирающих устройств в камеру трансформатора Т2;

Отпайка ВЛ-0,4кВ от ТП-11 в сторону здания ул. Вахрушева, 9: наблюдается видимое загнивание опор, расщепление деревянных деталей опор;

ТП-138, ТП-11: не обеспечено наличие рабочего освещения в помещениях трансформаторной подстанции;

ТП-138: наблюдаются следы глубокой коррозии заземляющих проводников.

6. Общество с ограниченной ответственностью «Электросеть Восточная»

Основные нарушения:

Не обеспечена нормативная периодичность проведения учебных противопожарных и контрольных противопожарных тренировок персонала ОДС ООО «Электросеть Восточная», не обеспечена регистрация результатов тренировок персонала ОДС ООО «Электросеть Восточная»;

Не обеспечена регистрация работ по распоряжениям в Журнале учета работ по нарядам-допускам и распоряжениям;

Не определен порядок производства оперативных переключений и ведения оперативных переговоров, не определены действия оперативного персонала по предотвращению и ликвидации технологических нарушений с персоналом ООО «АЭСК» (собственником объектов электросетевого хозяйства в точках поставки электрической энергии: Ф-0, Ф-21 ЗРУ-6кВ ПС 35 кВ Трикотажная, ТП-77 (Ф-19 6 кВ ПС 110/35/6 кВ Западная), ТП-8 (Ф-12 6 кВ ПС 110/35/6 кВ Западная), опора № 4 ВЛ-6 кВ (Ф-3 ПС 35/6 кВ «Артемовская»);

Не представлен согласованный с аварийно-диспетчерскими службами города документ, определяющий порядок взаимодействия при ликвидации технологических нарушений на энергообъектах;

Не обеспечены нормы бесплатной выдачи спецодежды электротехническому персоналу, согласно учетных карт выдачи спецодежды не обеспечена выдача персоналу костюмов из термостойких материалов с постоянными защитными свойствами;

РП-503-6кВ: наблюдается смещение фундаментной плиты под корпусом РП, отклонение корпуса РП-503 от вертикального положения;

Трансформаторы Т-1, Т-2 КТПн-443 не выведены из транспортного положения;

ТП-510: не заделаны проемы между помещениями камер трансформаторов Т-1, Т-2 и РУ-6 кВ, РУ-0,4 кВ;

В РУ-0,4 кВ ТП-510: кабельные каналы не закрыты несгораемыми плитами КТПн-409: горизонтальные проводники конструкции заземляющего устройства не защищены от коррозии и находятся на поверхности территории, прилегающей к КТП-н;

Участок отходящей от КТПн-409 линии электропередачи -0,4 кВ (провода СИП в гофрированной пластиковой трубе), непосредственно у корпуса КТПн-409 проложен открыто по поверхности земли.

7. АО «Коммунэлектросервис»

Основные нарушения:

Однолинейная схема ПС 35/6 кВ «Краснореченский» с датой пересмотра и согласования более 3-х лет;

В техническом паспорте трансформаторной подстанции (ТП №-118) отсутствуют данные о последнем текущем ремонте электрооборудования;

Отсутствуют диспетчерские наименования и знаки безопасности на металлических щитах учёта на опорах воздушной линии 0,4 кВ ф. «Путевая» от КТПН №-18;

Необходимо заменить траверсы анкерных опор №- 1, 6, 23, 27, 31, 35 ВЛ-6 кВ ф. «№-15» от ПС 110/35/6 кВ «Горбуша»;

Имеются следы течи кровли в трансформаторной подстанции (ТП №-19);

Выполнить ремонт ВЛ-0,4 кВ ф. «Верхний» от КТПН №-184 ввиду недопустимого наклона части опор;

В КТПН № 95 имеется свободный доступ животных в камеру трансформатора в связи с просевшим грунтом;

Не всегда ведётся «Журнал учёта выдачи ключей от электроустановок».

8. АО «Кавалеровская электросеть»

Основные нарушения:

Нарушено вертикальное положение опор № 5, 6, 7 ВЛ-0,4 кВ Ф-2 КТПН-32 «К»;

Требуют замены опоры № 38, 39, 40 ВЛ-0,4 кВ Ф-3 КТПН-77 «К»;

Требуют ремонта двери ТП-19 «К»;

Требуют ремонта двери ТП-7 «К»;

Требуют ремонта двери ТП-5 «К»;

Не выполнена подрезка деревьев в охранной зоне КТПН-5 «Х»;

Не соответствует норме неснижаемый аварийный запас оборудования и материалов на предприятии;

Нарушено вертикальное положение опоры № 35 ВЛ-0,4 кВ Ф-3 ТП-4 «Х»;

Персонал предприятия не в полном объеме обеспечен зимней спецодеждой;

Не выполнена расчистка просеки в охранной зоне ВЛ-6 кВ Ф-7 ПС «Фабричная-2» в пролёт опор № 52 – 54;

Требует замены опоры № 22 ВЛ-6 кВ Ф-7 ПС «Фабричная-2».

9. АО «Арсеньевэлектросервис»

Основные нарушения:

На ВЛ-0,4 кВ от КТП-177 требуется выправка опор и перетяжка провода;

Не нанесены надписи и знаки безопасности на двери КТПН-42;

Необходима покраска КТПН-170;

Нарушено вертикальное положение опоры. № 3/2 ВЛ-0,4 кВ фидер «Тельмана-Победы» КТПН-10;

Нарушено вертикальное положение опоры. № 12 ВЛ-0,4 кВ фидер «Жуковского» КТПН-60;

Нарушено вертикальное положение опоры. № 1/13 ВЛ-0,4 кВ фидер «Ленинская, Сафонова» КТПН-21;

Нарушено вертикальное положение опоры. № 1/2 ВЛ-0,4кВ фидер «Целинная-Молодежная» КТПН-66;

Нарушено вертикальное положение опоры. №15/11 ВЛ-6кВ ф-13 ПС 110/35/6 кВ «Молодежная»;

Отсутствует маркировка опор и знаки безопасности на ВЛ-0,4 кВ от КТПН-121 фидер «Луговая – Слесарная»;

Однолинейная схема 6 кВ ф-7 ПС 110/35/6 кВ «Молодежная» не соответствует фактической схеме (не нанесены вновь установленные разрядники).

10. Общество с ограниченной ответственностью «Территориальная энергосетевая компания»

Основные нарушения:

Руководители, руководящие работники, инженерно-технические работники организации не прошли аттестацию по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики в территориальной аттестационной комиссии или аттестационной комиссии организации;

Административно-технический персонал организации не прошёл проверку знаний требований отраслевых актов и инструктивно-технических документов в сфере электроэнергетики, необходимых для исполнения работниками их должностных обязанностей (трудовых функций) с установлением группы по электробезопасности;

Не проводится очередные технические освидетельствования технологических систем, оборудования, зданий и сооружений (трансформаторных подстанций, линий электропередачи) у которых истёк срок службы и срок проведения очередного технического освидетельствования для оценки состояния и определения мер, необходимых для обеспечения установленного ресурса энергоустановки, с целью установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации, а также срока проведения последующего технического освидетельствования.

11. МУП «Уссурийск-Электросеть»

Основные нарушения:

Не представлена утвержденная проектная документация со всеми последующими изменениями и с расчетами строительных конструкций ВЛ (опор, фундаментов и оснований) в связи с прокладкой линий связи по существующим опорам ВЛ;

Не представлена техническая документация в связи с прокладкой линий связи по существующим опорам ВЛ.

12. АО «Электробытсервис»

Основные нарушения:

Не выполняется план периодического технического освидетельствования;

Не организован плановый ремонт оборудования, зданий и сооружений в части капитального ремонта с оформлением ремонтной документации.

13. Общество с ограниченной ответственностью «Энергия»

Основные нарушения:

На территории трансформаторных подстанций не выкошена кустарниковая растительность;

Не произведена обрезка деревьев в охранной зоне ВЛ в пролетах опор.

14. Акционерное общество «Михайловскагропромэнерго»

Основные нарушения:

На территории трансформаторных подстанций не выкошена кустарниковая растительность;

Не произведена обрезка деревьев в охранной зоне ВЛ в пролетах опор.

Чукотский автономный округ:

15. Наименование организации - Филиал АО "Чукотэнерго" ОП Анадырская ТЭЦ (проверка проведена с 24.06.2021 по 30.06.2021)

Всего выявлено нарушений – 11.

Привлечено к административной ответственности – 1 юридическое лицо.

Проблемные вопросы – 0.

Основные нарушения:

- не пересмотрены инструкции в соответствии с новыми НПА;
- металлоконструкции КТП не защищены от коррозии;
- отклонения опор и траверс ВЛ-6 кВ выше допустимого;
- не проводятся капитальные ремонты ВЛ.

3. *Перечень организаций в разрезе субъектов Российской Федерации, допустившие наиболее грубые нарушения и характер указанных нарушений.*

Грубых нарушений не выявлено.

4. *Информация о применении административной практики, в том числе о приостановке деятельности объектов энергетики.*

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 4;

должностных лиц - 22.

Приостановка деятельности объектов энергетики:

не проводилась.

5. *Анализ аварийности.*

На системах теплоснабжения не относящихся к категории ОПО, аварий за 12 месяцев 2021 года не зафиксировано.

5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Характеристика поднадзорных предприятий и объектов

Управление обеспечивает надзор и контроль состояния безопасности 266 комплексов ГТС (12 мес. 2020 - 266).

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 266 комплексов ГТС, в том числе в Амурской области 30 ГТС, Еврейской автономной области - 16 ГТС, Приморском крае – 141 ГТС, Камчатском крае – 15 ГТС, Чукотском автономном округе - 11 ГТС и Хабаровском крае – 53 ГТС. Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 167, в том числе 30 предприятий промышленности,

9 предприятий энергетики и 128 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

28 комплексов ГТС предприятий энергетики (6 ГЭС, 9 ГРЭС, 12 ТЭЦ, 1 АЭС);

44 комплексов ГТС предприятий промышленности;

75 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

114 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом:

I класс – 13 ГТС;

II класс – 26 ГТС;

III класс – 46 ГТС;

остальные 181 объектов IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Билибинская АЭС).

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ -2) Хабаровского края, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС), Артём (Артёмовская ТЭЦ) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) Приморского края, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, ОП Анадырская ТЭЦ, Эгвекинотская ГРЭС не осуществляется.

Нормальный уровень безопасности имеют 7 ГТС (25 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности этих сооружений пониженный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 30 предприятий, в том числе 29 предприятий горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (АО «ГХК «Бор»).

Показатели аварийности за отчетный период

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ.

Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

- законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

- контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

- контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

- надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

- принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

В соответствии с графиком декларирования в 2021 году подлежат декларированию безопасности 41 комплексов ГТС, в том числе: 12 объектов энергетики, 4 комплекса ГТС объектов промышленности, 18 объектов инженерной защиты (дамб), 7 гидроузлов.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за четыре квартала 2021 года утверждено 6 декларации безопасности ГТС, 1 декларация безопасности ГТС возвращена на доработку, за невыполнения графика выдано 14 предостережений, привлечено к административной ответственности 9 юридических лиц.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2021 год собственниками ГТС соблюдается.

Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

На подконтрольной территории находится 4 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 0 ГТС, Еврейской автономной области – 0 ГТС, Приморском крае – 2 ГТС, в Хабаровском крае - 2 ГТС.

Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 9 чел., фактическая численность - 6 чел.

Всего проведена 175 (12 мес. 2020 – 104) проверка соблюдения норм и правил безопасности ГТС. В соответствии с Планом проведения плановых проверок Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2021 год, за отчетный период проведено 36 плановых проверок (12 мес. 2020 - 1).

Проведено 76 внеплановых (12 мес. 2020 - 46) проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС, 43 (12 мес. 2020 - 40) проверок в рамках постоянного надзора за безопасностью ГТС. 20 проверок инициировано обращением заявителя (12 мес. 2020 - 17).

Выявлено и предписано к устранению 105 (12 мес. 2020 - 26) пунктов нарушений обязательных требований нормативных документов.

За нарушение норм и правил безопасности ГТС по к административной ответственности в виде штрафа привлечены 24 должностных лица (12 мес. 2020 – 6 должностных лиц) на общую сумму 48 тыс. руб., юридических лиц 12 (12 мес. 2020– 3 юридических лиц) на общую сумму 240 тыс. руб. Общая сумма наложенных штрафов 288 тыс. руб. (12 мес. 2020 - 141 тыс. руб.) Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 8 чел., фактическая численность - 6 чел.

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 63 комплекса (24 % от общего количества), в том числе 13 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (32 % от количества ГТС в отрасли), 1 ГТС на объекте химической промышленности, 7 ГТС на объектах энергетики (40 %) и 41 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (20 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 130 комплексов (49 % от общего количества), в том числе 20 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (46 % от общего количества), 20 ГТС на объектах энергетики (71 %) и 89 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (46 %);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 73 ГТС (27 %), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности и 63 ГТС водохозяйственного комплекса.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

В настоящий момент на объектах ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора чрезвычайных ситуаций не прогнозируется, управлением ведется постоянный мониторинг гидрологической обстановки.

6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Общий анализ надзорной деятельности

По состоянию на 30.12.2021 на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа состоит под государственным строительным надзором 418 объекта капитального строительства (на 12 мес. 2020 г. – 374 объекта).

В рамках надзорных мероприятий проведено 264 проверки (за 12 мес. 2020 г. – 193 проверки), в результате которых выявлено 484 нарушения (за 12 мес. 2020 г. - 508 нарушений).

Наложено 111 административных наказания (за 12 мес. 2020 г. – 70 наказания), на общую сумму штрафов 10434 тыс. руб. (за 12 мес. 2020 г. – 5730 тыс. руб.). Взыскано штрафов на сумму 8025 тыс.руб. (за 12 мес. 2020 г. – взыскано штрафов на сумму 4120 тыс. руб.).

Выдано заключений о соответствии на 112 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2020 г. – 67 заключений).

По состоянию на 30.12.2021 в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае, Камчатском крае и Чукотском автономном округе состоит под надзором 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

В рамках надзорных мероприятий проведено 3 проверки (за 12 мес. 2020 г. – 0 проверок), в результате которых выявлено 5 нарушений (за 12 мес. 2020 г. - 0 нарушений).

Наложено 3 административных наказания в виде предупреждений (за 12 мес. 2020 г. – 0 наказаний).

Основными нарушениями, выявленными при осуществлении государственного строительного надзора являются:

- нарушение сроков и порядка оформления исполнительной документации;
- нарушение установленного порядка строительства (строительство без разрешения на строительство, эксплуатация без разрешения на ввод);
- не эффективное ведение строительного контроля застройщиком и подрядной организацией;
- нарушение требований проектной документации.

За период 12 месяцев 2021 года выявлено 8 нарушений требований в сфере охраны окружающей среды (за 12 мес. 2020 г. - 18 нарушений), 0 нарушений санитарно-эпидемиологических требований, (за 12 мес. 2020 г. - 0 нарушений), 1 нарушение требований пожарной безопасности, (за 12 мес. 2020 г. - 16 нарушений).

За период 12 месяцев 2021 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства не выявлялось (за 12 мес. 2020 г. - не выявлялось).

Поддержание основных относительных показателей на уровне соответствующего периода прошлого года обусловлено качеством проведения надзорных мероприятий в целом по отделу и повышением требовательности инспекторского состава при исполнении государственной функции по контролю, надзору.

Постановления, приказы и распоряжения Ростехнадзора за отчетный период – исполнены.

Основные проблемы в надзорной деятельности

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, отрицательно влияющих на результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства:

необходимо усиление материально-технического обеспечения и обеспечения отдела помещениями для размещения инспекторского состава и организации хранения надзорных дел;

необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика/технического заказчика/лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

сложное географическое расположение объектов капитального строительства и отсутствие развитой инфраструктуры на поднадзорных территориях приводит к большим затратам времени на выезд и обратное прибытие инспекторского состава с объекта и как следствие - уменьшение количества проверок по отношению к количеству поднадзорных объектов.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внести предложения о внесении изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.
2. Внести предложения об утверждении критериев, позволяющих делать вывод о влиянии на конструктивные и другие характеристики объекта капитального строительства изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы (в том числе при выделении этапов строительства, реконструкции), для принятия решения о необходимости прохождения повторной экспертизы
3. Административные регламенты и руководящие документы Службы привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.
4. Усилить материально-техническое обеспечение, приобрести специализированное программное обеспечение (АРМ инспектора федерального государственного строительного надзора).

7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации была предоставлены:

информация о прохождении предприятиями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, находящимися под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора, отопительного периода 2020-2021 годов;

информационно-аналитические материалы по проблемам обеспечения национальной безопасности на территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, а также информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Руководитель Управления принял участие:

Заместители руководителя Управления приняли участие:

09.02.2021 в совещании в г. Владивостоке под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) Ю. П. Трутнева по вопросу переезда территориальных федеральных органов исполнительной власти в ДФО в г. Владивосток;

20.03.2021 в совещании в городе Комсомольск-на-Амуре, которое проводил министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов, по вопросу хода строительства защитных гидротехнических сооружений, а также по вопросу ликвидации объектов накопленного ущерба;

27.04.2021 в межведомственном совещании в режиме видеоконференцсвязи под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Демешина Д.В. по вопросу «О состоянии законности в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах и проблемных вопросах, возникающих при реализации полномочий в данной сфере»;

10.06.2021 в совещании под председательством Федерального инспектора по Еврейской автономной области Аппарата полномочного представителя президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ярошенко В.А. по вопросам, связанным с деятельностью ООО «Кимкано - Сутарского горно-обогатительного комбината»;

08.10.2021 в совещании (ВКС) под председательством заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Андреева Д.В. по вопросам подготовки к прохождению отопительного периода 2021-2022 годов.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

Руководствуясь Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в рамках антитеррористической деятельности проводит работу по контролю соблюдения Общих требований по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от

31.03.2008 № 186, состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов.

Во исполнение решений протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12. 2015 года:

должностными лицами Управления усилен контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных объектов; инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее – ОПО) выполняются следующие мероприятия по антитеррористической устойчивости:

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации или частных охранных предприятий;

проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО;

выполнение требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

выделение особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштабов последствий терактов;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

оборудование территории ОПО периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

обеспечение личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;

оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок обеспечения безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организована работа по обоснованному определению перечня поднадзорных Управлению объектов, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК» (далее - объекты ТЭК).

Выполнение данной работы проводится в целях планирования мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора и выполнения ограничений, установленных подпунктом «г» пункта 28 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, в части недопустимости проверок обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на объектах, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

Управлением используются три критерия (подхода) к определению объектов ТЭК:

1) Запрос у высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Перечня объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию.

2) Проверка наличия в организации, эксплуатирующей ОПО (ГТС), Паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

3) Взаимодействие с территориальными органами Ростгвардии.

В ходе взаимодействия с Управлением Восточного округа войск национальной гвардии получен «Перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Чукотского автономного округа, Северо-Курильских островов Северо-Курильского района Сахалинской области».

Специалисты Дальневосточного управления Ростехнадзора приняли участие в совместных с прокуратурой Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу проверках по исполнению и соблюдению законодательства об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Должностные лица территориального органа приняли участие в семинаре в формате вебинара на тему: «О результатах деятельности территориальных управлений по технологическому надзору в области противодействию терроризму за 9 месяцев 2021 года» в соответствии с программой, утвержденной заместителем руководителя Ростехнадзора В.В. Козивкиным.

За 12 месяцев 2021 года случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

Предложение: издать приказ Ростехнадзора, регламентирующий порядок осуществление проверок по антитеррористической защищенности опасных объектов, поднадзорных надзорному органу, взамен приказа Ростехнадзора от 31.03.2008 №186 «Об утверждении и введении в действие Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» (запрещен к применению по итогам Вебинара Ростехнадзора от 26.11.2020).

9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 510 от 28.11.2017 г. «Об оказании методической помощи и о проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», Приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора № 634 от 25.12.2018 «Об организации проверок деятельности контрольно-надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора» ежеквартально отделом правового обеспечения проводилась проверка соблюдения требований законодательства РФ

должностными лицами контрольно-надзорных отделов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за 2021 год.

По итогам проверки деятельности инспекторского состава за 2021 год выявлено всего 127 нарушений, из них нарушений Федерального закона №294-ФЗ - 11, Федерального закона № 248-ФЗ- 15, нарушений КоАП РФ – 101.

Типовыми из них являются: привлечение к административной ответственности по итогам проверок только должностных лиц или юридических лиц; по итогам рассмотрения административных дел в нарушение ст. 29.13 КоАП РФ не вносятся представления об устранении причин и условий способствующих совершению правонарушения; ненадлежащее уведомление виновных лиц о проведении процессуальных действий; не обоснована вина привлекаемого лица к административной ответственности; нарушение сроков давности привлечения к ответственности по ст.19.5 КоАП РФ, не верная квалификация административного правонарушения; ненадлежащее уведомление юридических лиц о начале проведения проверки.

Работа отделов за 2021год в целом признана удовлетворительной.

Акты проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации изучены контрольно-надзорными отделами, в отделах проведены технические учебы, протоколы представлены в отдел правового обеспечения Управления.

10. Работа с кадрами

Штатная численность Дальневосточного управления Ростехнадзора по состоянию на 31.12.2021 составляет 258 единиц должностей государственной гражданской службы, из которых фактически укомплектованы 220 единиц (85,27 % от штата), в том числе занятых непосредственно в надзорной деятельности по штату 175 и 138 человек фактически, из них:

в сфере промышленной безопасности по штату 89, по факту – 68;
государственный энергетический надзор по штату 63, по факту – 53;
надзор за гидротехническими сооружениями по штату 9, по факту – 6;
государственный строительный надзор по штату 14, по факту – 11.

В течение 2021 года на государственную гражданскую службу приняты 23 человека, включая 9 - по конкурсу, 1 - из кадрового резерва, 3 - по допуску к работе со сведениями составляющими государственную тайну, 3 - на младшие группы должностей. Кроме того, по срочному контракту на время отсутствия основного работника были назначены 7 человек.

Для сравнения, в течение 2020 года на государственную гражданскую службу было принято 21 человек, уволено - 31 государственный гражданский служащий, в 2019 году было принято 35 человек и уволено 29.

В 2021 году освобождены от должности федеральной государственной гражданской службы 40 человек. Основной причиной увольнения стала

собственная инициатива гражданских служащих (5 человек по достижению предельного возраста, 7 человек по сокращению).

Текучесть кадров в 2021 году составила 17% (уволено 38 человек, в том числе 7 человек по сокращению), что на 4 % больше чем в 2020 году составила 13 % (31 человек), в 2019 году составила 15%. Наиболее сильно подвержены текучести кадров подразделения, осуществляющие контрольно-надзорные функции, в том числе: 1 начальник отдела (по достижению предельного возраста), 1 заместитель начальника отдела (по собственному желанию), 21 служащий инспекторского состава (в том числе 4 по достижению предельного возраста, 1 по сокращению). Также уволено 10 обеспечивающих специалистов (5 по сокращению, 5 по собственному желанию) и 3 ведущих специалиста-эксперта (1 сокращению, 2 - по собственному желанию), а также 1 главный специалист-эксперт по собственному желанию. В 4 квартале 2021 года по собственному желанию был уволен заместитель руководителя.

Причинами текучести кадров являются такие обстоятельства как:

1) В связи с вакантными должностями в отделах Управления, весь объем работы распределяется между действующими государственными служащими, на которых возлагается дополнительная нагрузка по работе, как в составлении отчетности, так и нахождение в «непрерывных» командировках.

2) Низкий уровень оплаты труда влияет на то, что опытные специалисты, средней возрастной категории и профильным образованием, предпочитают иную высокооплачиваемую работу (уровень денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих довольно низкий, по сравнению с гражданскими служащими субъекта Российской Федерации и специалистами предприятий).

3) Большое количество запретов и ограничений, высокий уровень ответственности и требований, связанных с прохождением государственной гражданской службы.

Следует отметить, что в Дальневосточном управлении сохраняется гендерный баланс.

В 2021 году 47% составляют женщины (104 чел.) и 53% - мужчины (116 чел.).

В 2020 году 46% составляли женщины (111 чел.) и 54% - мужчины (129 чел.). В 2019 году 48,4% составляли женщины (121 чел.) и 51,6% - мужчины (129 чел.).

Из 220 государственных гражданских служащих высшее образование имеют 216 человек (98%), что является высоким показателем.

Среднее профессиональное образование имеют 4 служащих (2%) (государственные гражданские служащие замещающие должности обеспечивающих специалистов).

В 2021 году доля служащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 17% (38 чел.), что на 3 % больше чем в 2020 году, доля государственных гражданских служащих возрастной категории от 46 до 59

лет составляет 82 единицы (37 %), доля государственных гражданских служащих возрастной категории от 31 до 45 лет составляет 80 единиц (36 %), доля государственных гражданских служащих возрастной категории до 30 лет составляет 20 единиц (9 %).

Немаловажно отметить, что важную роль играет «омоложение» кадрового состава. В современном мире с быстрым развитием информационно – коммуникативных технологий, введением новых требований по работе с программными продуктами, освоение новых программ с легкостью дается молодым специалистам, которые более мобильны и приспособлены к нововведениям современного мира.

Таким образом, сбалансированность кадрового состава позволяет готовить достойную, квалифицированную смену из молодых специалистов, способных заменить гражданских служащих, достигших пенсионного возраста. Это показывает, что возрастной состав сбалансирован, а также свидетельствует об относительном сохранении преемственности в управлении.

Следует отметить, что стаж работы в органах надзора свыше 15 лет имеют 103 гражданских служащих, от 10-15 лет – 42, от 5-10 лет – 33, от 1-5 лет – 34, меньше 1 года – 8 государственных гражданских служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы в органах надзора менее 1 года в 2021 году по сравнению с 2020 и 2019 остается стабильным и составляет в среднем 7 человек.

Наибольшее количество служащих Дальневосточного управления Ростехнадзора во все анализируемые годы имеют стаж работы в органах надзора от 10 до 15 лет и свыше 15 лет, что говорит об укомплектованности штата профессиональными кадрами, которые способны быть наставниками и передавать свой опыт и знания младшему поколению.

За 2021 год 26 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации.

В 2021 году в отношении должностных лиц, относящиеся к категории руководители в количестве 4 и относящиеся к категории специалисты в количестве 15 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 11 человек (2 служащих категории руководители, 9 категории специалисты), в форме выговора - 3 человека (1 категории руководители, 2 категории специалисты).

В 2020 году в отношении должностных лиц, относящиеся к категории руководители в количестве 6 и относящиеся к категории специалисты в количестве 15 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 17 человек (3 служащих категории руководители, 14 категории специалисты).

В 2019 году в отношении должностных лиц, относящиеся к должности руководители в количестве 6 и относящиеся к должности специалистов в количестве 20 служащих были проведены служебные проверки, привлечены

к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 7 человек (3 служащих категории руководители), 1 – выговор (категория специалисты).

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора, в целях профилактики коррупционных правонарушений и во исполнение плана противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, организован комплекс мероприятий, направленный на работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Данный комплекс включает в себя проведение разъяснительной работы по вопросам законодательства в области противодействия коррупции и воспитания негативного отношения к коррупции.

В Управлении создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Ежегодно на официальном сайте Управления размещаются справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих.

Систематически на официальном сайте управления в разделе «Противодействие коррупции» обновляется информация, касающаяся данной темы. Периодически проводятся онлайн-опросы по оценке работы подразделения по противодействию коррупции.

Также в Дальневосточном управлении Ростехнадзора имеется информационный стенд, содержащий нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, информация по профилактике коррупционных правонарушений, обзор судебной практики, размещена информация о «телефоне доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции.

На совещаниях, проводимых в управлении, систематически обсуждается информация о практике привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных гражданских служащих при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий, доводится информация о неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения с указанием примеров уголовной ответственности.

В Управлении проводятся семинары с государственными гражданскими служащими с целью выработки негативного отношения к любым видам коррупционного проявления со стороны государственных гражданских служащих Ростехнадзора и исключения возможности возникновения таких проявлений.

Должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, систематически проходят обучение. Ежеквартально делается анализ проводимой антикоррупционной работы. Так, в 2021 году должностными лицами отдела кадров и спецработы, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводилась работа по сбору и сравнительному анализу справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее -

Справки), предоставляемых государственными гражданскими служащими на себя и членов их семей за 2020 год, от 209 государственных гражданских служащих было принято 493 справки (в том числе от супругов и несовершеннолетних детей - 284). Все Справки подготовлены с использованием СПО «Справки БК».

На основании проведенного анализа выявлены случаи предоставления государственными гражданскими служащими неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении четырех государственных гражданских служащих проведены проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065.

Трем госслужащим за выявленные нарушения наложено взыскание в виде замечания, восьми государственным гражданским служащим, допустившим незначительные ошибки при заполнении Справок и давшим разумные пояснения, вручены информационные письма о недопущении ошибок такого рода при последующих представлениях Справок. При сравнительном анализе справок поданных за 2018, 2019 и 2020 годы можно отметить, что число незначительных нарушений значительно снизилось (41, 17 и 7 соответственно).

Государственные гражданские служащие, в отношении которых могло бы быть принято решение об осуществлении контроля за расходами, отсутствуют.

Государственные гражданские служащие Управления соблюдают запреты, ограничения и требования, установленные законодательством в целях противодействия коррупции. В 2021 году об иной оплачиваемой деятельности своевременно уведомили 8 человек, из которых 6 человек занимается преподавательской деятельностью.

11. Финансовое обеспечение деятельности

Финансирование деятельности Управления в 2021 году осуществляется на основании бюджетной сметы, бюджетных заявок, расходных расписаний, уведомлений. На 2021 год Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 290 185 003,99 рублей. Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам по состоянию на 01.01.2022 составило 99,11%. Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на:

выплату заработной платы и уплату страховых взносов	251 304 547,00 рублей (87,4 %);
---	---------------------------------

оплата прочих выплат (командировочные расходы) - 4 943 922,08 рублей (1,7 %);

прочая закупка товаров, работ и услуг - 28 859 254,59 рублей (10,0 %),
из них:

оплата услуг связи - 3 291 898,28 рублей (1,1 %);

оплата услуг по содержанию имущества – 9 568 695,33 рублей (3,3 %);

оплата коммунальных услуг – 6 017 943,15 рублей (2,1 %);

приобретение материальных запасов и основных средств – 8 089 861,91 рублей (2,8 %).

Общая стоимость имущества на балансе Управления по состоянию на 1 января 2021 года составила 92 103 673,83 рублей, сумма начисленной амортизации – 3 356 737,93 рублей. Жилые помещения не учитываются.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 36 194 907,65 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 18 218 061,09 рублей;

по Приморскому краю – 7 217 513,02 рублей;

по Камчатскому краю – 5 499 100,00 рублей;

по Амурской области - 3 298 933,54 рублей;

по Чукотскому автономному округу – 1 961 300,00 рублей.

Общая сумма поступлений по администрируемым доходам в бюджеты всех уровней составила 42 513 065,28 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 20 513 985,22 рублей;

по Приморскому краю – 8 151 471,71 рублей;

по Камчатскому краю – 6 848 194,81 рублей;

по Амурской области - 4 914 113,54 рублей;

по Чукотскому автономному округу – 2 085 300,00 рублей.

Прогноз поступлений в федеральный бюджет на 2021 год составил 58 844 621,40 рублей. Исполнение федерального бюджета по доходам за 2021 год составило 36 194 907,65 рублей, что ниже прогнозных значений на 22 649 913,75 рублей (65,5 %).

Правовые основания, источники поступлений по закрепленным кодам доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации установлены приказами Ростехнадзора от 26 августа 2019 года № 333 «Об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета», от 26 августа 2019 года № 334 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства

В Управление создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется Комплексная система информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - КСИ).

С 27.10.2021 обеспечено участие уполномоченных работников подчиненных структурных подразделений в проведении опытной эксплуатации цифровой платформы АИС Ростехнадзора в порядке, установленном программой и методикой опытной эксплуатации.

Созданы компьютерные классы для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, а также для проведения проверки знаний правил безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Аттестация проводится с использованием Единого портала тестирования.

Внедрены подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением сервиса видеоконференций TrueConf Service Free (№ 78 в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Работает система IP-телефонии в г. Хабаровске.

В настоящий момент, в результате устаревания компьютерной и оргтехники и отсутствия закупок, обеспеченность компьютерной и оргтехникой техникой составляет порядка 30%.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

провести централизованные закупки компьютерной и оргтехники;

произвести централизованные закупки программного обеспечения.

13. Общие выводы и предложения

Оценка выполнения показателей деятельности

В общей сложности Управление за отчетный период проведено 4832 проверки (контрольно-надзорные мероприятия) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 мес. 2020 года – 4468 проверок), из них плановых проверок 666 (12 мес. 2020 года – 59 проверок), в процентном соотношении – 13,8% и 1,3 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего - 4166 (12 мес. 2020 года– 4409) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 452 проверок (12 мес. 2020 года– 264);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 28 проверок (12 мес. 2020 года– 40) из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 26 (12 мес. 2020 года– 33);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2, (12 мес. 2020 года– 7);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 110 (12 мес. 2020 года– 202);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 11 проверка (12 мес. 2020 года– 1);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 583 проверок (12 мес. 2020 года– 579).

мероприятия по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2982 (12 мес. 2020 года– 3323).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (более 92 % от общего количества проведенных проверок) (12 мес. 2020 года– 79%).

Основные проблемы и факторы риска

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особо опасных производственных объектов и комплексов и вывод их на проектную мощность.

Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Оптимизировать отчётную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

4. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник и профессиональные стандарты должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

Внести в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" дополнение в части порядка постановки на учет ПС.

5. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

6. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

7. С целью обеспечения снижения нагрузки на предприятия горнодобывающей промышленности в части подготовки и согласования проектной документации предлагается вывести объекты ведения горных работ из под действия Градостроительного кодекса Российской Федерации, если на таких объектах не предусматривается строительство капитальных зданий и сооружений.

8. Предлагается дифференцировать объекты ведения горных работ с целью получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности - обязательность получения данной лицензии определить только для угольных шахт, угольных разрезов и подземных рудников I класса опасности, так как на этих объектах действительно возможно возникновение взрывопожароопасных ситуаций, не связанных с применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

9. Внести предложение по разработке ФНП для опасных производственных объектов сбора и хранения древесно-стружечных, древесноволокнистых и пылевых отходов .

10. Привести в соответствие законодательную базу и устранить разночтения в правилах охраны магистральных трубопроводов и правилах охраны магистральных газопроводов.

11. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

12. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

13. Для декларирования безопасности дамб IV класса необходимо упростить состав деклараций, сделать ее разработку и экспертизу бесплатной, так как бюджет у муниципального образования не имеет возможности значительных расходов на разработку деклараций.

14. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования.

15. С целью обеспечения возможности проведения всего комплекса профилактических мероприятий в области энергетического надзора в соответствии с Федеральным законом 248-ФЗ в Положении о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденном постановлением правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085, дополнить перечень профилактических мероприятий: консультирование и профилактический визит.

16. Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

17. Утвердить в каждом регионе перечень объектов особого социального значения (домов инвалидов, детских домов с постоянным проживанием и др.), а также мест с массовым пребыванием людей (торгово-развлекательные комплексы, стадионы сезонные базы отдыха, детские лагеря и т.д.) для проведения ежегодных контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного энергетического надзора на этих объектах вне зависимости от категории риска.

18. Внести предложения об изменении в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

И.о. руководителя

А.С. Ларин

18.01.2022